

ДОКЛАД
Общественной палаты города Владимира

**«О состоянии и развитии гражданского общества в
муниципальном образовании город Владимир в 2016 году»**

Владимир, 2017

Содержание

1.	Введение	3
2.	Взаимодействие органов власти, некоммерческих объединений и общественности города Владимир	4
3.	Деятельность Общественной палаты города Владимира	5
4.	Заключение	11

1. Введение.

Одним из направлений развития гражданского общества, позволяющим вовлечь его представителей в процесс принятия властных решений, является законодательное оформление его отношений с органами власти. Эта общественная потребность нашла отражение в идее о формировании института, представляющего интересы широких кругов российской общественности, способного повысить роль объединений граждан в процессе выработки решений органами государственной власти и местного самоуправления. Такую функцию на современном этапе выполняют Общественные палаты разного уровня. Созданные как площадки для широкого диалога, обсуждения гражданских инициатив, Общественные палаты стали местом проведения общественной экспертизы ключевых государственных решений, имеющих общенациональное значение, инициатором осуществления гражданского контроля государственного аппарата, включая правоохранительные органы и специальные службы.

В целях развития институтов гражданского общества, поиска конструктивных путей диалога органов местного самоуправления и некоммерческих организаций, повышения открытости деятельности органов местного самоуправления, выработки их общей с жителями позиции по вопросам развития и управления муниципальным образованием, на основании Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальными органами создаются Общественные палаты.

Общественная палата муниципального образования — это новая форма участия граждан и общественных объединений в решении важнейших вопросов социального и экономического развития, реальный механизм формирования и реализации эффективного взаимодействия между органами местного самоуправления и гражданами.

Общественная палата – общественная структура, где возможно обсуждение широкого круга вопросов местного значения и выработка предложений по разрешению муниципальных проблем. Это орган представителей общественных организаций, который на добровольной, некоммерческой основе осуществляет деятельность в соответствии с Конституцией РФ, российским и региональным законодательством, Уставом муниципального образования, выработанным Положением об Общественной палате и ее Регламентом.

Конструктивное взаимодействие гражданского общества и власти является основой, фундаментом в совершенствовании действующего законодательства и обеспечения прозрачности его применения.

Формирование общественной палаты города Владимира, обращения в органы власти с предложениями модернизации того или иного направления деятельности, участие в мероприятиях общественного контроля расширили возможности жителей города влиять на выдвижение, а в последствии и принятие, законодательных инициатив.

Являясь активным участником процесса формирования нормативной базы города, Общественная палата призвана найти компромисс во взаимодействии гражданского общества и власти, внедрять изменения, направленные на развитие общества, прав и свобод граждан.

До принятия властью решений гражданское общество должно иметь возможность активного обсуждения вопросов с целью направления заключений о возможных последствиях, защиты прав и свобод горожан, развития демократических принципов гражданского общества.

2. Взаимодействие органов власти, некоммерческих объединений и общественности города Владимира.

Взаимодействие органов власти с общественными объединениями осуществляется на всех уровнях.

Власть и общественные организации должны постоянно находиться в диалоге.

Необходимо посредническое звено, которое взяло бы на себя функцию медиации.

Одним из направлений взаимодействия местной власти с общественностью стало создание Общественной палаты города.

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования город Владимир, общественных некоммерческих организаций, органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир для решения наиболее важных для населения вопросов местного значения, защиты прав и свобод граждан и демократических принципов развития гражданского общества.

Общественная палата города способствует в конструктивной обстановке взаимодействию органов местного самоуправления с общественными организациями.

Общественная палата города Владимира является коллегиальным совещательным органом, осуществляющим подготовку предложений по решению наиболее важных вопросов экономического и социального развития города, защите прав и свобод граждан, проживающих в

муниципальном образовании.

Общественная палата города Владимира способствует выявлению и формированию общественного мнения, формированию общественной поддержки в деятельности органов местного самоуправления, продуктивного ведения диалога с жителями города. Она способствует формированию и поддержанию имиджа местной власти и является одним из главных инструментов технологий взаимодействия с населением.

3. Деятельность Общественной палаты города Владимира.

На основании Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», статьёй 26 Устава муниципального образования город Владимир, Советом народных депутатов утверждено «Положение об Общественной палате города Владимира» 03.12.2015 года № 102.

Общественная палата города Владимира осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Владимирской области, Уставом муниципального образования город Владимир, Положением об Общественной палате города Владимира, иными нормативными правовыми актами муниципального образования.

Решением Совета народных депутатов города Владимира от 28.01.2016 года № 131 был утвержден состав Общественной палаты города Владимира в количестве 20 человек.

По представлению главы города в Общественную палату города Владимира первого состава вошли:

1. Гадалов Андрей Вячеславович
2. Головченко Алексей Иванович
3. Злобин Андрей Олегович
4. Краскина Екатерина Васильевна
5. Романова Людмила Викторовна
6. Семёнова Елена Борисовна
7. Соколова Ирина Павловна
8. Чайковский Юрий Викентьевич
9. Чернов Владимир Николаевич
10. Черноглазов Игорь Алексеевич

По представлению главы администрации города в Общественную палату города Владимира первого состава были избраны:

1. Андреев Алексей Александрович
2. Борисов Юрий Юрьевич
3. Гусев Денис Николаевич
4. Ильин Анатолий Иванович
5. Киреева Светлана Николаевна
6. Лавров Фёдор Никитович
7. Пузанов Валерий Анатольевич
8. Спиридонов Валерий Владимирович
9. Щелконогов Николай Матвеевич
10. Яжан Сергей Ашотович

Приняты документы, регламентирующие деятельность Общественной палаты города Владимира:

- Регламент Общественной палаты города Владимира;
- Положение о Совете Общественной палаты города Владимира;
- Положение о комиссиях Общественной палаты города Владимира;
- Положение об экспертах и экспертной комиссии Общественной палаты города Владимира;
- Положение о порядке рассмотрения обращений граждан Общественной палатой города Владимира;
- Кодекс этики членов Общественной палаты города Владимира;
- Инструкция по делопроизводству Общественной палаты города Владимира.

На первом заседании Общественной палаты были избраны:

Председатель - Чайковский Юрий Викентьевич;

Заместители председателя - Головченко Алексей Иванович, Киреева Светлана Николаевна;

Секретарь - Соколова Ирина Павловна.

Для организации планомерной деятельности Общественной палаты созданы 5 комиссий, сформированные с учетом профессиональных областей деятельности членов палаты, которые обеспечивают основные направления работы Общественной палаты:

1. Комиссия по вопросам образования, здравоохранения, ветеранов.
Председатель - Ильин Анатолий Иванович.
2. Комиссия по развитию инфраструктуры, самоуправления и ЖКХ.
Председатель - Андреев Алексей Александрович.
3. Комиссия по общественному контролю, общественной экспертизе, развитию предпринимательства.
Председатель - Краскина Екатерина Васильевна.
4. Комиссия по законности и правопорядку.

Председатель - Чернов Владимир Николаевич.

5. Комиссия по культуре, молодежной политике, патриотическому воспитанию и туризму. Председатель - Черноглазов Игорь Алексеевич.

Избран Совет Общественной палаты для решения оперативных вопросов и вопросов особой значимости.

За короткий период времени, новым созданным органом под руководством председателя Общественной палаты, была проделана значительная работа по становлению коллегиального общественного органа города Владимира, а именно:

- подготовлены проекты, проведены согласования и утверждены документы, регламентирующие деятельность Общественной палаты, изготовлены и торжественно вручены официальные удостоверения председателя, заместителей председателя, членов и экспертов Общественной палаты города Владимира.

- осуществлена подготовка официального бланка Общественной палаты города Владимира.

Цели деятельности Общественной палаты города Владимира:

- обеспечение прямого взаимодействия между муниципальными органами, общественными объединениями и населением муниципального образования город Владимир;

- достижение общественного согласия при решении важнейших социальных и экономических вопросов местного значения;

- обеспечение устойчивого социального и экономического развития муниципального образования город Владимир;

- ознакомление общественности с задачами в деятельности муниципального образования город Владимир и проблемами, стоящими при их решении.

Задачи Общественной палаты города Владимира:

- привлечение институтов гражданского общества к решению важных, первостепенных социальных и экономических вопросов местного значения;

- привлечение населения города Владимира к активному участию в осуществлении местного самоуправления;

- проведение общественной экспертизы проектов нормативно – правовых актов муниципального образования город Владимир;

- осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир;

- выработка рекомендаций и внесение предложений органам муниципального образования при решении важных социальных, экономических и иных вопросов и проблем на территории муниципального образования город Владимир;

- выдвижение и поддержка гражданских инициатив, имеющих важное значение для муниципального образования и направленных на защиту прав и свобод граждан, проживающих на территории муниципального образования город Владимир;
- выработка рекомендаций, внесение предложений органам местного самоуправления муниципального образования город Владимир по наиболее эффективному решению вопросов местного значения;
- аккумуляция предложений со стороны населения к муниципальной власти с целью выработки согласованных предложений, а также разъяснение гражданам проблем при решении муниципальными органами важных вопросов местного значения;
- реализация цивилизационной дискуссии по различным взглядам на решение муниципальных вопросов и проблем.

Общественная палата города Владимира инициирует общественное обсуждение наиболее значимых социальных и экономических проблем муниципального образования город Владимир.

Деятельность Общественной палаты осуществляется в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты.

Основными формами работы Общественной палаты являются заседания Общественной палаты, Совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты. Заседания Общественной палаты проводятся не реже одного раза в квартал. По решению Совета Общественной палаты может быть проведено внеочередное заседание Общественной палаты.

Общественная палата города Владимира открыто и гласно осуществляет обсуждение общественно важных проблем, участвует в формировании общественного мнения населения города и доведении его до сведения органов местного самоуправления.

На местном уровне участие представителей Общественной палаты, жителей города и власти в переговорах, круглых столах, заседаниях рабочих групп и комиссий с участием экспертов, помогает выявить острые социально-значимые проблемы и своевременно отреагировать.

На официальном сайте органов местного самоуправления города Владимира создана страница Общественной палаты города Владимира, которая содержит сведения о составе, структуре, комиссиях Общественной палаты и регулярно пополняется новостями о деятельности Общественной палаты. Также представлена фотогалерея заседаний общественной палаты и мероприятий с участием членов Общественной палаты города.

Основным направлением деятельности Общественной палаты города Владимира в 2016 году было развитие гражданского общества.

Общими усилиями, при поддержке Совета народных депутатов и

администрации города, удалось создать пространство, в котором представители общественности имеют возможность напрямую общаться с представителями органов власти и передавать свои предложения.

Общественной палатой города Владимира было проведено: 4 заседания палаты, 7 заседаний Совета палаты, 2 «круглых» стола.

На счету палаты — более 50 рассмотренных обращений граждан, письмо в поддержку областной программы «Владимирская область — территория здорового образа жизни», инициатива создать в здании Центра культуры и искусства на Соборной зал, где были бы увековечены выдающиеся владимирцы дореволюционной эпохи, внесшие серьёзный вклад в развитие областного центра.

По всем заявлениям своевременно приняты меры, направлены письма в соответствующие организации, граждане уведомлены о мерах, принятых Общественной палатой города.

Общественная палата стала площадкой для обсуждения самых сложных вопросов.

При активном участии председателя Общественной палаты достигнуто деловое взаимодействие членов Общественной палаты друг с другом и общественными организациями.

Налажена работа со структурными подразделениями администрации города Владимира.

Члены Общественной палаты принимали участие в обсуждении инициативы Владимирских поисковиков о создании городского Центра патриотического воспитания детей и молодежи.

Проведено совместное пленарное заседание Общественной палаты Владимирской области и Общественной палаты города Владимира, в ходе которого было подписано Соглашение о сотрудничестве. Также подписаны соглашения о сотрудничестве с прокуратурой города Владимира и Управлением МВД России по городу Владимиру. В настоящее время подготовлен проект трёхстороннего соглашения с городским Советом народных депутатов, администрацией города Владимира и Общественной палатой города Владимира.

Представителями Общественной палаты города осуществлялся общественный контроль и проводилась экспертиза нормативных актов органов местного самоуправления.

Члены Общественной палаты города Владимира совместно с сотрудниками администрации города Владимира, депутатами Совета народных депутатов города принимали участие в благоустройстве территории захоронений на Князь-Владимирском кладбище.

Общественной палатой совместно с Советом народных депутатов проведены: памятные мероприятия, заседания, установка купола на колокольню часовни во имя святой великомученицы Варвары в память

подвига ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС, награждение благотворителей внесших весомый вклад в ее строительство; совместные акции по проверке качества ремонта городских дорог общего пользования и дворовых территорий; содержания детских дошкольных учреждений; мониторинг соблюдения графика движения городского транспорта (*из отчета главы города*).

Эксперты, избранные членами Общественной палаты, принимали участие в оценке качества ремонта дорог, который инициировал сити-менеджер Андрей Шохин, опираясь на поддержку общественников. Вместе со специалистами мэрии, депутатами горсовета и экспертами, члены палаты зафиксировали дефекты ремонта на 55 дорожных объектах и в двух дворах. Подрядчикам были выставлены претензии.

Общественная палата города Владимира, совместно с депутатами городского Совета народных депутатов города Владимира и средствами массовой информации, инспектировала текущее состояние ремонта городских дорог и пешеходных тротуаров.

Общественная палата города Владимира провела «круглый стол» на тему: "Чернобыль: реальность и мифы", посвященный 30-й годовщине со дня Чернобыльской трагедии, по итогам которого были приняты рекомендации:

- скоординировать работу учреждений здравоохранения, направленную на обеспечение своевременного оказания медицинской помощи участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС;
- включить изучение истории Чернобыльской катастрофы и роль в ней наших земляков на внеклассных занятиях в общеобразовательных учреждениях города.
- создать фонд «Дети Чернобыля» в целях оказания поддержки медико-социальной направленности детям участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Общественная палата города Владимира провела «круглый стол» на тему: «Почетные граждане города Владимира: история и современность. Система городских наград для выдающихся жителей. Увековечение памяти почетных граждан города Владимира». По окончании «круглого стола» Общественная палата города вышла с рекомендательными предложениями:

- оказывать содействие в изучении биографии почетных граждан города Владимира;
- совместно с историками, краеведами, топонимистами разработать план по увековечению памяти почетных граждан города Владимира;
- изучить возможность учреждения Премии общественного признания имени почетного гражданина города Владимира Михаила Леонтьева;

- принять участие в мероприятиях, посвященных 115-летию кончины почетного гражданина города Владимира Михаила Леонтьева;
- создать цикл программ, посвященных почетным гражданам города Владимира;
- размещать на правах социальной рекламы информацию о почетных гражданах города Владимира.

Члены Общественной палаты города Владимира во главе с председателем приняли активное участие в торжественных мероприятиях, посвященных открытию памятника Михаилу Михайловичу Леонтьеву, почетному гражданину города Владимира.

В связи с обращением заведующего детским дошкольным учреждением (Детский сад №54) о проведении общественной экспертизы технического состояния здания, Совет Общественной палаты сформировал экспертную группу и организовал обследование, на основании которого был составлен акт. Выводы и предложения по результатам этой работы направлены в соответствующее структурное подразделение администрации города Владимира.

Общественная палата принимала участие в совместных рейдах по предотвращению несанкционированной торговли в городе Владимире. На борьбу с уличными торговцами в несанкционированных местах выходили сотрудники Октябрьской администрации, полиции и управления по экономической безопасности и борьбе с коррупцией администрации города Владимира, заместитель председателя Общественной палаты города.

4. Заключение.

Общественная палата города Владимира – это экспертная площадка, которая открыта для обсуждения острых проблем и сложных вопросов, решение которых обеспечивает стабильность и благополучие жителей города.

Общественная палата города Владимира уверена, что благодаря сложившемуся уровню взаимодействия институтов гражданского общества города Владимира, органов местного самоуправления в 2017 году будет продолжена эффективная работа, призванная объединить усилия всех общественно-политических сил города по развитию общественных отношений в целях поддержания стабильности, мира и согласия.

Общественная палата города Владимира готова к работе и способна успешно достигнуть поставленных целей.

Общественная палата своей работой в 2016 году подтвердила, что является незаменимым помощником для Совета народных депутатов и администрации города. Вместе мы уже многое сделали, но предстоит

сделать еще больше. Общими усилиями мы справимся с самыми сложными задачами, сблизим позиции общества и власти, сумеем добиться позитивных изменений на благо города и горожан.

Утвержден на заседании Общественной
палаты города Владимира
29 марта 2017 года.