

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Владимир за 2015 год

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Владимир (далее – г. Владимир, муниципальное образование) за 2015 год проведена на основании ст. 43 Закона Владимирской области от 14.08.2001 № 62-ОЗ «Устав (Основной Закон) Владимирской области», ст. 8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», плана работы Счетной палаты Владимирской области на 2016 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.12.2015 № 19/11, и в соответствии с обращением председателя Совета народных депутатов г. Владимира (далее – СНД) Деевой О.А. (письмо от 14.04.2016 № СНД-01-10/237) по документам, представленным администрацией муниципального образования.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 071 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный год», утвержденным решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 28.02.2013 № 02/24, и методикой проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, утвержденной решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.01.2008 № 01/12.

В ходе внешней проверки проанализированы муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в проверяемом периоде, а также бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета г. Владимира за 2015 год

Заключение о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г. Владимира за 2015 год подготовлено на основе годовой бюджетной отчетности, сформированной финансовым управлением администрации г. Владимира (далее – Финансовое управление) и главными администраторами бюджетных средств.

Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в нарушение требований п.2 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ представительным органом муниципального образования не утвержден. На данный факт Счетной палатой Владимирской области также указывалось в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

Представленная Финансовым управлением для проведения внешней проверки отчетность сформирована в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н

(далее – Инструкция), на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов средств местного бюджета.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Владимира на 2015 год¹, утвержденной решением СНД от 25.12.2014 № 265 «О бюджете города на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Решение о бюджете на 2015 год), главными распорядителями средств бюджета являются:

- СНД;
- администрация г. Владимира (далее – Администрация);
- администрация Ленинского района г. Владимира;
- администрация Октябрьского района г. Владимира;
- администрация Фрунзенского района г. Владимира;
- управление муниципального заказа Администрации (далее – УМЗ);
- избирательная комиссия г. Владимира (далее – Избирательная комиссия);
- отдел транспорта и связи Администрации (далее – Отдел транспорта и связи);
- управление капитального строительства Администрации (далее – Управление капитального строительства);
- управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации (далее – Управление ЖКХ);
- муниципальное казенное учреждение «Управление административными зданиями администрации города Владимира» (далее – МКУ «УАЗ»);
- управление культуры и туризма Администрации (далее – Управление культуры);
- управление муниципальным имуществом г. Владимира (далее – УМИ);
- управление наружной рекламы и информации Администрации (далее – Управление рекламы);
- отдел по охране окружающей среды Администрации (далее – ОООС);
- управление образования Администрации (далее – Управление образования);
- управление архитектуры, градостроительства и земельных ресурсов Администрации (далее – Управление архитектуры);
- управление по физической культуре и спорту Администрации (далее – УФКиС);
- муниципальное казенное учреждение «Управление гражданской защиты города Владимира» (далее – МКУ «УГЗ»);
- управление по делам молодежи Администрации (далее – Управление по делам молодежи);
- Финансовое управление.

Согласно приложению № 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета города» к Решению о бюджете на 2015 год главными администраторами доходов городского бюджета в 2015 году являлись:

- СНД
- Администрация;

¹ Приложение № 9 к решению СНД от 25.12.2014 № 265.

- администрация Ленинского района г. Владимира;
- администрация Октябрьского района г. Владимира;
- администрация Фрунзенского района г. Владимира;
- УМЗ;
- Избирательная комиссия;
- Отдел транспорта и связи;
- Управление капитального строительства;
- Управление ЖКХ;
- МКУ «УАЗ»;
- Управление культуры;
- УМИ;
- Управление рекламы;
- ОООС;
- Управление образования;
- Управление архитектуры;
- УФКиС;
- МКУ «УГЗ»;
- Управление по делам молодежи;
- Финансовое управление.

Бюджетная отчетность, представленная главными администраторами бюджетных средств г. Владимира, по своему составу соответствует требованиям Инструкции.

В составе бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств представлена Пояснительная записка (ф.0503160), в которой содержатся сведения о принятых мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, результатах деятельности главных администраторов бюджетных средств, исполнении мероприятий в рамках целевых программ, результатах внешних контрольных мероприятий.

В соответствии с требованиями п.8 Инструкции в составе Пояснительной записки главных администраторов бюджетных средств представлены перечни форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за 2015 год ввиду отсутствия показателей, имеющих числовые значения.

Данные об администрируемых доходах, произведенных расходах и неисполненных расходных обязательствах, а также дебиторской и кредиторской задолженности главных администраторов бюджетных средств представлены в таблице № 1.

Таблица №1
тыс. руб.

| Администраторы бюджетных средств | Доходы, полученные в 2015 году | Расходы, произведенные в 2015 году | Неисполненные расходные обязательства | Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016* | Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 |
|--|--------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|--|--|
| Администрация | 122166,4 | 318192,0 | 9533,8 | 30,4 | 1294,8 |
| СНД | 2,1 | 24913,2 | 891,7 | - | 9,8 |
| Администрация Ленинского района г. Владимира | 209,9 | 27427,9 | 241,8 | 17,4 | 472,4 |
| Администрация Октябрьского района г. Владимира | 175,9 | 27082,6 | 164,7 | - | 364,7 |

| Администраторы бюджетных средств | Доходы, полученные в 2015 году | Расходы, произведенные в 2015 году | Неисполненные расходные обязательства | Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016* | Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 |
|--|--------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------|--|--|
| Администрация Фрунзенского района г. Владимира | 170,4 | 25856,6 | 310,0 | - | 832,8 |
| УМЗ | - | 10609,7 | 120,4 | - | - |
| Избирательная комиссия | 3,0 | 16578,8 | 95,8 | - | - |
| Отдел транспорта и связи | 57821,0 | 167569,3 | 91,7 | - | - |
| Управление ЖКХ | 93324,5 | 866621,8 | 59105,1 | 1015,7 | 287,6 |
| МКУ «УАЗ» | 8171,3 | 99,8 | 151,5 | - | 55,1 |
| Управление культуры | 32760,7 | 306792,0 | 702,4 | - | 54,8 |
| УМИ | 299777,0 | 27457,2 | 880,7 | 324,4 | 36052,2 |
| Управление рекламы | 22399,5 | 15023,0 | 214,3 | - | 1504,2 |
| ОООС | - | 7492,9 | 107,5 | 3,0 | - |
| Управление образования | 1883363,2 | 3068570,0 | 128,2 | 60,2 | 482,4 |
| Управление архитектуры | 377947,2 | 52345,7 | 1321,5 | 5,9 | 202161,3 |
| Управление капитального строительства | 860648,2 | 1155032,3 | 721643,1 | - | 411793,7 |
| УФКиС | 374,1 | 154098,2 | 1522,3 | - | - |
| МКУ «УГЗ» | 3669,6 | 31742,3 | 6,0 | - | 2,3 |
| Управление по делам молодежи | 754,0 | 118914,4 | 972,4 | - | 292,7 |
| Финансовое управление | 61378,0 | 78871,0 | 3031,3 | - | - |

* без учета остатков по неиспользованным межбюджетным трансфертам и средств во временном распоряжении.

Наибольшим объемом бюджетных средств в 2015 году распоряжалось **Управление образования** – 3068698,2 тыс. руб. (41,5% от общего объема утвержденных расходов бюджета). Объем доходов, администрируемых Управлением образования, составил в 2015 году 1883318,7 тыс. руб. (26,5% от общей суммы доходов). Согласно данным ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – Отчет (ф.0503127)) плановые назначения по расходным обязательствам и доходным источникам исполнены Управлением образования на 100,0% (3068570,0 тыс. руб. и 1883363,2 тыс. руб. соответственно).

Данные о количестве подведомственных учреждений отражены в ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» Пояснительной записки: на начало 2015 года Управление образования финансировало 150 подведомственных учреждений, на конец отчетного периода – 148 (изменилось количество подведомственных Управлению образования бюджетных учреждений с 124 до 122). В 2015 году ликвидировано муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Детский оздоровительно-образовательный (спортивный) центр» на основании решения СНД г.Владимира от 27.08.2014 № 169 и реорганизовано муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 48» (в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 69») на основании решения СНД г.Владимира от 26.11.2014 № 228.

Изменения объемов финансирования Управления образования в течение отчетного финансового года приведены в ф.0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» Пояснительной записки. В результате внесенных изменений в бюджетную роспись объем бюджетных ассигнований Управлению образования в ходе исполнения бюджета был увеличен на 270498,8 тыс. руб. (на 9,7% по отношению к первоначально утвержденным бюджетным назначениям).

Согласно данным ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» программные расходы Управления образования составили 95,2% от общей суммы произведенных расходов. Управление образования осуществляло реализацию 5 муниципальных программ на общую сумму 2920358,4 тыс. руб. (100,0% от плана):

- муниципальная программа «Совершенствование организации отдыха и оздоровления детей и подростков города Владимира»² – 19497,3 тыс. руб. Согласно данным текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) в 2015 году был организован отдых 12769 детей, в том числе в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием – 9848 чел., на базе загородных оздоровительных лагерей – 2921 чел.;

- муниципальная программа «Владимир – город равных возможностей»³ – 13276,6 тыс. руб. Конкретные направления расходования программных средств в гр.3 «Наименование мероприятия» ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» не отражены;

- муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Владимире»⁴ – 25,0 тыс. руб.;

- муниципальная программа «Информатизация органов местного самоуправления города Владимира и защита информации»⁵ – 719,7 тыс. руб. Бюджетные средства были направлены на приобретение и обслуживание программного обеспечения, средств организационной и вычислительной техники, обеспечение доступа к сети интернет Управления образования;

- муниципальная программа «Развитие системы образования города Владимира» – 2886839,9 тыс. руб. Программные средства направлялись на обеспечение деятельности образовательных учреждений, укрепление их материально-технической базы, совершенствование организации питания детей в образовательных учреждениях, приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержание детей в приемных семьях и прочие мероприятия.

Дебиторская задолженность Управления образования составила 482,4 тыс. руб.⁶, кредиторская задолженность – 60,2 тыс. руб.⁷

² Утверждена постановлением Администрации от 01.11.2011 № 3098.

³ Утверждена постановлением Администрации от 07.11.2014 № 4184.

⁴ Утверждена постановлением Администрации от 17.09.2010 № 3294.

⁵ Утверждена постановлением Администрации от 12.10.2012 № 4293.

⁶ ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Пояснительной записки.

⁷ В бюджетной отчетности Управления образования не подлежит отражению дебиторская и кредиторская задолженность бюджетных и автономных образовательных учреждений, т.к. они формируют отчетность в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Согласно данным бюджетной отчетности *Управления капитального строительства*, указанный главный администратор бюджетных средств распоряжался объемом средств городского бюджета в сумме 1876675,4 тыс. руб. (25,4% от утвержденной общей суммы расходов) и администрировал доходы в сумме 1491565,6 тыс. руб. (21,0% от общей суммы доходов). Анализ Отчета (ф.0503127) показал, что плановые назначения по расходным обязательствам Управлением капитального строительства исполнены на 61,6% (1155032,3 тыс. руб.), по доходным источникам – на 57,7% (860648,2 тыс. руб.).

Согласно данным ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» Управление капитального строительства в 2015 году финансировало 1 муниципальное бюджетное учреждение «Владстройзаказчик».

В результате внесенных изменений в бюджетную роспись, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Управлению капитального строительства, в ходе исполнения бюджета увеличен на 1099273,4 тыс. руб. (в 2,4 раза по отношению к первоначально утвержденным бюджетным назначениям).

Управлением капитального строительства в 2015 году не исполнены расходные обязательства на общую сумму 721643,1 тыс. руб. (38,5% от общей суммы утвержденных бюджетных назначений), в том числе 547988,4 тыс. руб. – на строительство средней общеобразовательной школы в микрорайоне 8-ЮЗ в рамках муниципальной программы «Комплексное освоение и развитие территории муниципального образования город Владимир в целях жилищного строительства». Неисполнение принятых расходных обязательств обусловлено заключением контракта в ноябре 2015 года.

Согласно данным ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» программные расходы Управления капитального строительства составили 86,3% от общей суммы произведенных расходов, что на 17,5 процентных пункта выше уровня 2014 года. Управление капитального строительства осуществляло реализацию 7 муниципальных программ на общую сумму 996660,3 тыс. руб. (58,7% от плана):

- муниципальная программа «Комплексное освоение и развитие территории муниципального образования город Владимир в целях жилищного строительства»⁸ – 23912,7 тыс. руб. (3,9% от плана), в том числе средства областного бюджета – 105,0 тыс. руб., средства федерального бюджета – 2011,6 тыс. руб. Программные средства были направлены на строительство автодорог по периметру мкр. № 8-ЮЗ в г. Владимире (2-й этап); строительство автодороги вдоль северной границы мкр. № 8-ЮЗ (1 пусковой комплекс); строительство средней общеобразовательной школы в мкр. № 8-ЮЗ г. Владимира;

- муниципальная программа «Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории города Владимира»⁹ – 19746,6 тыс. руб. (95,8% от плана), в том числе средства областного бюджета – 12768,0 тыс. руб. Бюджетные

⁸ Утверждена постановлением Администрации от 14.02.2012 № 556.

⁹ Утверждена постановлением Администрации от 13.07.2011 № 1431.

средства были направлены на строительство дорог на территории 1-й очереди малоэтажной застройки в мкр. Лунево г. Владимира (II пусковой комплекс);

- муниципальная программа «Газификация жилищного фонда на территории муниципального образования город Владимир»¹⁰ – 1959,0 тыс. руб. (93,9%). Программные средства были направлены на завершение работ по строительству разводящего газопровода по ул.Центральной с.Спасское и разработку проектно-сметной документации на вынос участка газопровода высокого давления к д.Немцово с участка частной собственности. Кроме этого, газифицированы 3 квартиры по ул.Сакко и Ванцетти, д.20 и поставлен на кадастровый учет разводящий газопровод по ул.Центральной с.Кусуново;

- муниципальная программа «Программа повышения безопасности дорожного движения на территории города Владимира»¹¹ – 705714,9 тыс. руб. (98,5% от плановых назначений), в том числе 647401,2 тыс. руб. – средства федерального бюджета. В рамках программных мероприятий осуществлялось строительство транспортной развязки в начальной точке автомобильной дороги Владимир-Муром-Арзамас (I и II очередь) и строительство пешеходной зоны по ул.Георгиевской, ул.Девической;

- муниципальная программа «Информатизация органов местного самоуправления города Владимира и защита информации»¹² – 208,8 тыс. руб. (79,4% от плана). Бюджетные средства были направлены на приобретение и обслуживание компьютерного оборудования и оргтехники, а также оплату информационно-консультационных услуг;

- муниципальная программа «Обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет, на территории муниципального образования город Владимир»¹³ – 16001,8 тыс. руб. (62,4% от плана), в том числе средства областного бюджета – 5513,7 тыс. руб. За счет указанных средств осуществлялось завершение строительства дорог в районе ул.Родниковой мкр.Юрьевец, разработка проектно-сметной документации на строительство дорог в мкр.Пиганово и в жилом районе Лунево-Сельцо (на территории 2-й очереди малоэтажной застройки), разработка проектно-сметной документации на строительство сетей газоснабжения в районе ул.Родниковой в мкр.Юрьевец и в мкр.Пиганово, водоснабжения, канализации и газоснабжения по ул.Православной в мкр.Юрьевец;

- муниципальная программа «Развитие системы образования города Владимира»¹⁴ – 229116,4 тыс. руб. (72,0% от плана), в том числе средства федерального бюджета – 10365,5 тыс. руб. (21,9% от плана), средства областного бюджета – 114866,9 тыс. руб. (86,5% от плана). Программные средства направлялись на строительство дошкольного образовательного учреждения в районе д.60 по ул. Зеленой в мкр. Коммунар г. Владимира; реконструкцию со

¹⁰ Утверждена постановлением Главы г. Владимира от 25.11.2009 № 3751.

¹¹ Утверждена постановлением Администрации от 21.08.2012 № 3543.

¹² Утверждена постановлением Администрации от 12.10.2012 № 4293.

¹³ Утверждена постановлением Администрации от 26.08.2013 № 3043.

¹⁴ Утверждена постановлением Администрации от 16.12.2013 № 4629.

строительством нового корпуса к дошкольному образовательному учреждению № 68 по пр. Ленина, д.23а; строительство клубно-спортивного блока школы № 42 в мкр. Юрьеvec; реконструкцию комплекса «Патриаршие сады» (1 этап).

Дебиторская задолженность Управления капитального строительства составила 411793,7 тыс. руб.¹⁵, кредиторская задолженность отсутствует¹⁶.

Проверка бюджетной отчетности **Управления ЖКХ** показала, что указанный главный администратор бюджетных средств распоряжался средствами городского бюджета в сумме 925726,9 тыс. руб. (12,5% от общего объема расходов бюджета) и администрировал доходы в сумме 129750,9 тыс. руб. (1,8% от общей суммы доходов бюджета). Согласно данным Отчета (ф.0503127) плановые назначения по расходам Управлением ЖКХ исполнены на 93,6% (866621,8 тыс. руб.), по доходам – на 71,9% (93324,6 тыс. руб.).

Управление ЖКХ в 2015 году финансировало 3 муниципальных казенных учреждения¹⁷ (далее – МКУ):

- МКУ «Благоустройство» (на обеспечение деятельности учреждения в 2015 году направлено 23243,3 тыс. руб., среднесписочная численность работников учреждения – 138 чел., из них административно-управленческий персонал – 42 чел.). На выполнение установленного муниципального задания учреждению в 2015 году направлено 51348,3 тыс. руб.;

- МКУ «Служба по вопросам похоронного дела» (на содержание учреждения в 2015 году направлено 10266,6 тыс. руб., среднесписочная численность работников – 25 чел.);

- МКУ «Центр управления городскими дорогами» (на содержание учреждения в 2015 году направлено 19537,8 тыс. руб., среднесписочная численность работников – 426 чел., из них административно-управленческий персонал – 32 чел.). На выполнение установленного муниципального задания учреждению в 2015 году направлено 311243,9 тыс. руб.

В результате внесенных изменений в бюджетную роспись, объем бюджетных ассигнований Управления ЖКХ в ходе исполнения бюджета увеличен на 149659,9 тыс. руб. (на 19,3% по отношению к первоначально утвержденным бюджетным назначениям).

Согласно данным ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» программные расходы Управления ЖКХ составили 18,7% от общей суммы произведенных расходов. Управление ЖКХ осуществляло реализацию 6 муниципальных программ на общую сумму 162403,0 тыс. руб. (95,1% от плана):

- муниципальная программа «Владимир - город равных возможностей» – 3152,3 тыс. руб. (95,0% от плана), в том числе средства федерального бюджета –

¹⁵ Ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Пояснительной записки.

¹⁶ В бюджетной отчетности Управления капитального строительства не подлежит отражению дебиторская и кредиторская задолженность муниципального бюджетного учреждения «Владстройзаказчик», а также объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (не введенных в эксплуатацию), т.к. бюджетные учреждения формируют отчетность в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

¹⁷ Ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений».

1919,0 тыс. руб. В рамках реализации программы проведены работы по понижению высоты бордюрного камня на пешеходных переходах (18 объектов), повышению уровня посадочной площадки на остановках общественного транспорта (21 объект);

- муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Владимире» – 76,6 тыс. руб. (100,0% от плана). Программные средства были направлены на установку индивидуальных приборов учета в муниципальном жилищном фонде (установлено 19 индивидуальных приборов учета воды в 8-ми квартирах муниципального жилищного фонда);

- муниципальная программа «Программа повышения безопасности дорожного движения на территории города Владимира» – 10497,3 тыс. руб. (100,0% от плана). За счет программных средств обеспечено содержание и ремонт технических средств организации дорожного движения (выполнены работы по ремонту и техническому обслуживанию 66-ти светофорных объектов);

- муниципальная программа «Информатизация органов местного самоуправления города Владимира и защита информации» – 476,8 тыс. руб. (61,8% от плана). Бюджетные средства были направлены на обеспечение доступа Управления ЖКХ к сети интернет, приобретение и обслуживание компьютерного оборудования и оргтехники, а также информационно-консультационные услуги;

- муниципальная программа «Развитие и совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования город Владимир»¹⁸ – 14350,8 тыс. руб. (89,1%), в том числе средства областного бюджета – 13585,8 тыс. руб. В рамках программных мероприятий производилась реконструкция автомобильной дороги «Шепелево-Злобино-Бортниково»;

- муниципальная программа «Благоустройство территории города Владимира»¹⁹ – 133849,2 тыс. руб. (95,6% от плана). Программные средства были направлены на оплату электроэнергии за уличное освещение, ремонт и содержание объектов уличного освещения, содержание и ремонт систем ливневой канализации, ремонт лестниц, озеленение и прочие мероприятия по благоустройству города.

Проверка показала, что согласно данным Баланса (ф.0503130) вложения главного администратора бюджетных средств в нефинансовые активы по состоянию на 01.01.2016 составляли 110829,8 тыс. руб. (на начало года – 128175,2 тыс. руб.).

Дебиторская задолженность Управления ЖКХ составила 287,6 тыс. руб., кредиторская задолженность – 1015,7 тыс. руб.²⁰.

Проверка бюджетной отчетности *Администрации* и *Управления культуры* показала, что указанные главные администраторы бюджетных средств распорядились средствами городского бюджета в сумме 327725,7 тыс. руб. и 307494,4 тыс. руб. соответственно (4,4% и 4,2% от утвержденного общего объема расходов бюджета).

В результате внесенных изменений в бюджетную роспись, объем бюджетных ассигнований *Администрации* в ходе исполнения бюджета увеличен на 107319,8

¹⁸ Утверждена постановлением Администрации от 07.03.2013 № 803.

¹⁹ Утверждена постановлением Администрации от 29.10.2013 № 3883.

²⁰ ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Пояснительной записки.

тыс. руб.²¹ (в 1,5 раза по отношению к первоначально утвержденным бюджетным назначениям). Неисполненные плановые назначения Администрации составили 9533,8 тыс. руб.²² (2,9% от годового плана).

Программные расходы Администрации составили 54,6% от общей суммы произведенных расходов. Администрация осуществляла реализацию 11 муниципальных программ и 1 ведомственной целевой программы на общую сумму 173850,4 тыс. руб. (95,8% от плана). Наибольший объем бюджетных средств был израсходован в рамках реализации следующих программ:

- муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей города Владимира»²³ – 107602,0 тыс. руб. (99,4% от плановых назначений), в том числе средства федерального бюджета – 36741,4 тыс. руб., средства областного бюджета – 35083,9 тыс. руб. Программные средства были направлены на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья. В 2015 году за счет указанных средств улучшили жилищные условия 159 молодых семей;

- муниципальная программа «Социальная ипотека для жителей города Владимира»²⁴ – 24665,5 тыс. руб. (100,0% от плана). Бюджетные средства были направлены на предоставление субсидии на оплату первоначального взноса при получении ипотечного займа и на оплату части ежемесячных платежей по ипотечному кредиту (займу). В 2015 году данной мерой социальной поддержки воспользовались 292 человека;

- муниципальная программа «Программа содействия развитию малого и среднего предпринимательства в городе Владимире»²⁵ – 12914,5,0 тыс. руб. (100,0% от плана). Средства городского бюджета были направлены на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Центр поддержки предпринимательства», выплату грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по банковским кредитам, привлеченным для приобретения основных средств, возмещение затрат, связанных с подготовкой и переподготовкой и повышением квалификации кадров и прочие мероприятия по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- ведомственная целевая программа «Программа социальной поддержки населения города Владимира» – 11635,5 тыс. руб. (100,0% от плана). Программные средства направлялись на оказание различных форм социальной поддержки отдельным категориям граждан, проведение мероприятий социальной направленности, обеспечение деятельности фонда социальной поддержки населения;

- муниципальная программа «Обеспечение жильем многодетных семей города Владимира» – 7686,0 тыс. руб. (72,6% от плана), в том числе средства областного бюджета – 6148,8 тыс. руб. (72,6% от плана). Бюджетные средства направлялись на

²¹ Ф.0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета».

²² Ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

²³ Утверждена постановлением Администрации от 14.10.2014 № 3775.

²⁴ Утверждена постановлением Администрации от 28.11.2011 № 3602.

²⁵ Утверждена постановлением главы г.Владимира от 23.11.2009 № 3702.

предоставление многодетным семьям социальных выплат на строительство индивидуального жилого дома;

- муниципальная программа «Социальное жилье»²⁶ – 5938,4 тыс. руб. (59,9% от плана), в том числе средства областного бюджета – 4750,8 тыс. руб. (60,0% от плана). В рамках программных мероприятий были приобретены 3 квартиры с целью предоставления по договорам социального найма.

Дебиторская задолженность Администрации на 01.01.2016 составила 1294,8 тыс. руб., кредиторская задолженность – 30,4 тыс. руб.

Управлению культуры в ходе исполнения бюджета бюджетные ассигнования были сокращены на 14634,7 тыс. руб. (4,5% к первоначально утвержденным назначениям). Неисполненные плановые назначения Управления культуры составили 702,4 тыс. руб.²⁷ (0,2% от годового плана).

Программные расходы Управления культуры составили 94,0% от общей суммы расходов, произведенных главным администратором средств городского бюджета. Данный главный администратор осуществлял реализацию 5 муниципальных программ на общую сумму 288269,3 тыс. руб. (100,0% от плана). Наибольший объем бюджетных средств был израсходован в рамках реализации следующих программ:

- муниципальная программа «Развитие муниципальных учреждений культуры города Владимира»²⁸ – 170643,0 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 4,7 тыс. руб., средства областного бюджета – 15166,0 тыс. руб.²⁹ Программные средства были направлены на организацию библиотечного обслуживания населения, пополнение и сохранение библиотечного фонда библиотек г. Владимира, организацию досуга населения г. Владимира и проведение культурно-массовых мероприятий;

- муниципальная программа «Развитие муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры города Владимира»³⁰ – 116553,3 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 16530,0 тыс. руб.³¹ Программные средства были направлены на предоставление субсидии на предоставление услуг в сфере дополнительного образования детей в области музыкального, изобразительного, хореографического, эстетического образования; организацию концертной, конкурсно-выставочной деятельности; организацию и проведение конкурсов, олимпиад, конференций различного уровня.

В ходе проверки установлено, что Управлением архитектуры в представленной бюджетной отчетности (Баланс ф.0503130, ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Пояснительной записки) не отражена

²⁶ Утверждена постановлением главы г.Владимира от 19.11.2009 № 3631.

²⁷ Ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

²⁸ Утверждена постановлением Администрации от 03.12.2013 № 4459.

²⁹ На доведение средней заработной платы работников культуры в 2015 году до 68% к средней заработной плате работников культуры по региону (15161,0 тыс. руб.) и на оснащение рабочих мест в библиотеках, обслуживающих детей, средствами контент-фильтрации (5,0 тыс. руб.).

³⁰ Утверждена постановлением Администрации от 03.12.2013 № 4458.

³¹ На доведение средней заработной платы педагогического персонала в учреждениях дополнительного образования детей в 2015 году до 80% к средней заработной плате педагогических работников по региону.

сумма задолженности по доходам от аренды земельных участков по состоянию на начало отчетного периода в сумме 141722,8 тыс. руб.

Отражение недостоверных сведений в ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2016 привело к искажению данных в строках 230 «Расчеты по доходам»:

- ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджет» Администрации;

- ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета»;

- ф.0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда».

В соответствии со ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п.7 Инструкции перед составлением годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств проведена инвентаризация активов и обязательств. Анализ представленной бюджетной отчетности показал, что сведения о проведенной инвентаризации нашли отражение в таблице № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» Пояснительной записки (ф.0503160) главных администраторов бюджетных средств.

В ходе проверки сводной (консолидированной) отчетности установлено, что сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» в гр. 4 (7116109,7 тыс. руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 25.12.2015).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по разделу «Расходы бюджета» (7402227,6 тыс. руб.), соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью на 31.12.2015, что отвечает требованиям п.134 Инструкции. В ходе проверки установлено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2015 (7402227,6 тыс. руб.) не соответствуют Решению о бюджете на 2015 год (в ред. от 25.12.2015 – 7400287,3 тыс. руб.). Данный факт обусловлен изменением в декабре 2015 года бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам, предоставляемым из областного бюджета, в общей сумме 1940,3 тыс. руб., в том числе:

- субсидии бюджетам муниципальных образований на создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Владимирской области – уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 23.12.2015 № 247 на сумму 1382,6 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг – уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 23.12.2015 № 255 на сумму 817,1 тыс. руб.;

- субсидия на реализацию мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения – уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 26.12.2015 № 65 на сумму «-259,5» тыс. руб.

Финансовым управлением были внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Решение о бюджете на 2015 год, что соответствует положениям п.3 ст.232 Бюджетного кодекса РФ.

Сумма плановых показателей дефицита бюджета, отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по строке 450 (-284177,7 тыс. руб.), соответствует размеру дефицита бюджета, утвержденному Решением о бюджете на 2015 год (в ред. от 25.12.2015), что отвечает требованиям Инструкции. Дефицит бюджета утвержден Решением о бюджете на 2015 год в размере 8,5% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превысило предельный уровень, установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2016 года был установлен Решением о бюджете на 2015 год в сумме 990997,4 тыс. руб., что не превысило ограничение, установленное ст.107 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета г. Владимира на 01.01.2016³² доходная часть бюджета исполнена в сумме 6506385,7 тыс. руб. или на 91,4%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 6600991,5 тыс. руб. или на 89,2% от объема годовых назначений.

Неисполненные расходы бюджета в 2015 году сложились в сумме 801236,1 тыс. руб. (ф.0503117, ф.0503164 Пояснительной записки), в том числе по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 5033,7 тыс. руб. (1,8% от плановых назначений);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 11,2 тыс. руб. (0,04%);
- 0400 «Национальная экономика» – 69291,4 тыс. руб. (4,6%);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 43889,7 тыс. руб. (7,0%);
- 0600 «Охрана окружающей среды» – 73,5 тыс. руб. (1,0%);
- 0700 «Образование» – 675682,8 тыс. руб. (16,5%);
- 0800 «Культура, кинематография» – 703,2 тыс. руб. (0,4%);
- 1000 «Социальная политика» – 3879,7 тыс. руб. (0,7%);
- 1100 «Физическая культура и спорт» – 933,5 тыс. руб. (1,4%);
- 1200 «Средства массовой информации» – 416,3 тыс. руб. (9,8%);
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 1321,3 тыс. руб. (2,4%).

Наибольший объем неисполненных плановых назначений отмечен по следующим направлениям расходования бюджетных средств:

³² Ф. 0503117 сводной (консолидированной) бюджетной отчетности.

- 924,7 тыс. руб. – не востребованные средства резервного фонда Администрации (исполнение – 0%);

- 1019,0 тыс. руб. – резерв финансовых средств на обеспечение сохранения действующих условий оплаты труда муниципальных служащих города (исполнение – 0%);

- 5422,8 тыс. руб. – экономия средств по объекту «Автодороги по периметру микрорайона № 8-ЮЗ г.Владимира» в рамках муниципальной программы «Комплексное освоение и развитие территории муниципального образования город Владимир в целях жилищного строительства» сложилась в связи с выполнением работ за счет внебюджетных источников (исполнение плановых назначений – 79,8%);

- 857,7 тыс. руб. – экономия средств на строительство дорог на территории 1-й очереди малоэтажной застройки мкр.Луново в г.Владимире (II пусковой комплекс) в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории города Владимира», в том числе средства областного бюджета – 666,3 тыс. руб. (в целом исполнение плановых назначений по объекту составило 95,8%);

- 663,3 тыс. руб. – экономия средств городского бюджета на строительство транспортной развязки в начальной точке автомобильной дороги Владимир-Муром-Арзамас (в целом исполнение плановых назначений по объекту составило 99,9%);

- 9881,0 тыс. руб. – остаток неисполненных ассигнований по объекту «Расширение дорожного полотна ул.Дзержинского от Октябрьского пр-та до ул.Никитская» в рамках мероприятий по улучшению улично-дорожной сети муниципальной программы «Программа повышения безопасности дорожного движения на территории города Владимира». Плановые назначения исполнены на 1,2% по причине неразмещения муниципального заказа на выполнение строительно-монтажных работ в связи с недостаточностью средств и технологической невозможностью проведения работ по выносу инженерных коммуникаций;

- 1756,0 тыс. руб. – остаток неисполненных ассигнований по объекту «Реконструкция участка автомобильной дороги «Шепелево-Злобино-Бортниково». Плановые назначения исполнены на 89,1%, т.к. подрядной организацией не предъявлены к возмещению расходы на удаление зеленых насаждений при проведении реконструкции;

- 30633,4 тыс. руб. – остаток неосвоенных средств субсидии на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в населенных пунктах в рамках государственной программы «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы»³³ (капитальный ремонт путепровода на ул.В.Дуброва). Плановые назначения не исполнены в связи с переносом сроков капитального ремонта путепровода на 2016 год (исполнение – 0%);

- 1844,0 тыс. руб. средства на обеспечение деятельности МКУ «Центр управления городскими дорогами» не освоены в полном объеме ввиду отсутствия необходимости в аренде самосвалов для перевозки снега в связи с погодными

³³ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 17.10.2013 № 1155.

условиями, а также возможностью оплаты денежных обязательств по приобретению материальных запасов в 2015 году в январе 2016 года в связи с ограниченностью средств бюджета в отчетном периоде (исполнение плановых назначений – 99,4%);

- 7714,4 тыс. руб. – средства на ремонт и содержание автомобильных дорог. Плановые назначения исполнены на 88,2% по причине экономии, сложившейся по результатам торгов, а также по факту выполнения работ. Кроме этого часть работ не была выполнена ввиду сложившихся погодных условий;

- 3895,5 тыс. руб. – неосвоенные средства субсидии на развитие дорожного хозяйства за счет средств на погашение и обслуживание бюджетного кредита из федерального бюджета на дорожное хозяйство в рамках государственной программы «Дорожное хозяйство Владимирской области на 2014-2025 годы». Плановые назначения исполнены на 87,0% по причине экономии по результатам проведения торгов (1007,3 тыс. руб.), экономии по факту выполненных работ (1177,3 тыс. руб.) и в связи с невыполнением работ из-за погодных условий и сезонности выполнения ремонтных работ (1710,8 тыс. руб.);

- 1570,3 тыс. руб. – расходы на реализацию муниципальной программы «Информатизация органов местного самоуправления города Владимира и защита информации» (исполнение плановых назначений – 83,7%);

- 739,9 тыс. руб. – расходы на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и сопровождения муниципальных реестров» (исполнение составило 96,6%);

- 746,5 тыс. руб. – расходы на предоставление субсидии МБУ «Владстройзаказчик» на выполнение установленного муниципального задания. Плановые назначения исполнены на 96,5% по причине экономии расходов на заработную плату с начислениями;

- 937,2 тыс. руб. – расходы на капитальный ремонт и создание сети зданий многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг по государственной программе «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг во Владимирской области, на 2014-2016 годы»³⁴, в том числе неиспользованные средства областного бюджета – 743,1 тыс. руб., средства федерального бюджета – 135,7 тыс. руб. Плановые назначения исполнены на 93,6%.

- 3979,6 тыс. руб. – расходы на приобретение жилых помещений в рамках муниципальной программы «Социальное жилье», в том числе средства областного бюджета – 3167,2 тыс. руб. Плановые назначения исполнены на 59,9% по причине признания аукциона на приобретение квартиры несостоявшимся;

- 1783,4 тыс. руб. – расходы на выполнение комплекса мероприятий, возложенных на управление ЖКХ по решению Октябрьского районного суда от 20.06.2014, по капитальному ремонту дома по ул.Б.Нижегородская, д.67-б не освоены в связи со значительным отклонением фактически выполненных работ от

³⁴ Утверждена постановлением Губернатора Владимирской области от 28.11.2013 № 1344

запланированных объемов по капитальному ремонту систем водоснабжения и канализации дома, а также при выполнении внутренних работ (исполнение плановых назначений по капитальному ремонту муниципального жилого фонда составило 93,5%);

- 9651,7 тыс. руб. – средства на обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет (исполнение плановых назначений составило 19,0%). Строительно-монтажные работы не выполнялись в связи с недостаточностью средств для размещения муниципального заказа на полный комплекс работ;

- 864,9 тыс. руб. – расходы на содержание и ремонт уличного освещения исполнены на 98,6% ввиду оплаты фактически выполненных работ на основании актов выполненных работ³⁵;

- 1124,0 тыс. руб. – средства на прочие мероприятия по благоустройству города. Исполнение плановых назначений составило 88,2%, что связано с экономией, сложившейся в результате уточнения объектов ремонта в процессе проведения мероприятий по подготовке к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной Войне³⁶;

- 4236,4 тыс. руб. – расходы на озеленение и прочие мероприятия по благоустройству города в рамках выполнения муниципального задания муниципальным казенным учреждением «Благоустройство» (исполнение – 80,1%). Неполное освоение средств на прочие мероприятия по благоустройству города связано с отменой закупки рассады ранневесеннего цветения;

- 590,2 тыс. руб. – средства по расходам на выплату заработной платы и начислениям на выплаты по оплате труда МКУ «Служба по вопросам похоронного дела» не освоены в связи с экономией по вакантным ставкам;

- 874,9 тыс. руб. – средства на предоставление субсидии на возмещение затрат в связи с выполнением работ по содержанию и обслуживанию фонтанов. Исполнение составило 80,6% и связано с реконструкцией двух городских фонтанов (у городского Дворца Культуры и Центрального парка 850-летия);

- 17146,9 тыс. руб. – средства бюджетных инвестиций по объекту «Строительство набережной р. Клязьма с устройством транспортно-пешеходных связей и комплекса элементов обслуживания». Строительно-монтажные работы по объекту не выполнялись в связи с недостаточностью средств для размещения муниципального заказа на полный комплекс работ (исполнение – 12,1%);

- 1394,7 тыс. руб. – средства бюджетных инвестиций по объекту «Строительство сетей ливневой канализации в мкр.Коммунар ул.Песочная, дома № 2-19». Плановые назначения исполнены на 63,7%, т.к. контракт на выполнение строительно-монтажных работ расторгнут по соглашению сторон;

- 439,7 тыс. руб. – неполное освоение средств на организацию и содержание мест захоронения связано с оплатой фактически выполненных работ на основании актов выполненных работ (исполнение составило 97,7%);

³⁵ Имеется кредиторская задолженность за оказанные услуги в сумме 90,9 тыс. руб.

³⁶ Имеется кредиторская задолженность за проведенные работы в сумме 649,4 тыс. руб.

- 1033,0 тыс. руб. – средства бюджетных инвестиций по объекту «Дошкольное образовательное учреждение в мкр.Сновицы-Веризино» в рамках муниципальной программы «Комплексное освоение и развитие территории муниципального образования город Владимир в целях жилищного строительства». Плановые ассигнования не освоены, так как муниципальный заказ на выполнение строительно-монтажных работ не размещался в связи с недостаточностью средств;

- 64339,8 тыс. руб. – средства бюджетных инвестиций по объекту «Строительство дошкольного образовательного учреждения в районе д.60 по ул.Зеленой в микрорайоне Коммунар г.Владимира» в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования города Владимира». Плановые назначения освоены на 22,2% в связи с заключением контракта в октябре 2015 года. Срок завершения работ – июль 2016 года;

- 583732,2 тыс. руб. – средства бюджетных инвестиций по объекту «Строительство средней общеобразовательной школы в микрорайоне 8 ЮЗ» в рамках муниципальной программы «Комплексное освоение и развитие территории муниципального образования город Владимир в целях жилищного строительства». Плановые назначения исполнены на 0,4% в связи с заключением контракта в ноябре 2015 года. Завершение работ запланировано на декабрь 2017 года;

- 2448,3 тыс. руб. – средства бюджетных инвестиций по объекту «Строительство клубно-спортивного блока школы №42 в мкр.Юрьевец». Исполнение плановых назначений составило 97,7% ввиду сложившейся экономии по торгам и по итогам фактического выполнения работ;

- 19880,3 тыс. руб. – средства бюджетных инвестиций по объекту «Строительство учебного комплекса в муниципальном автономном образовательном учреждении дополнительного образования детей Владимирская городская станция юных натуралистов «Патриарший сад» в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования города Владимира». Плановые назначения исполнены на 1,5% в связи с недостаточностью средств для размещения муниципального заказа;

- 2101,6 тыс. руб. – средства бюджетных инвестиций по объекту «Реконструкция комплекса «Патриаршие сады», ул.Козлов Вал». Исполнение плановых назначений составило 95,9% ввиду сложившейся экономии по торгам и по итогам фактического выполнения работ;

- 600,8 тыс. руб. – расходы на предоставление социальных выплат на приобретение жилья молодым семьям в рамках муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей города Владимира». Исполнение плановых назначений составило 99,4%, т.к. срок действия свидетельства, выданного молодой семье, не получившей социальную выплату в 2015 году, составляет 9 месяцев (до 29.04.2016);

- 2889,0 тыс. руб. – расходы на предоставление социальных выплат на приобретение жилья многодетным семьям в рамках муниципальной программы «Обеспечение жильем многодетных семей города Владимира», в том числе средства областного бюджета – 2319,2 тыс. руб. Ассигнования распределены постановлением Администрации от 05.05.2015 № 1565 в полном объеме, однако не все участники

программы предоставили необходимые документы на перечисление выплаты. Исполнение составило 72,6%;

- 500,0 тыс. руб. – средства, запланированные на проведение мероприятий по организации конкурсного отбора общественных проектов (гранты). Бюджетные назначения не исполнены в связи с непроведением мероприятия ввиду дефицита бюджета города;

- 1321,3 тыс. руб. – расходы на обслуживание муниципального долга. Исполнение составило 97,6%. Экономия сложилась за счет частичного досрочного погашения основного долга по имеющимся кредитным договорам, а также по причине более позднего привлечения заемных средств в отчетном периоде.

В результате исполнения бюджета сложился его дефицит в размере 94605,9 тыс. руб. (2,8% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), что не превысило ограничение, установленное ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источниками покрытия дефицита городского бюджета в соответствии с требованиями ст.96 Бюджетного кодекса РФ являлись:

- разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 54314,6 тыс. руб.;

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в сумме 21000,0 тыс. руб.;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 19291,3 тыс. руб.

Анализ ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» (далее – Баланс) показал, что по состоянию на 01.01.2016 объем финансовых вложений муниципального образования в нефинансовые активы составил 110829,8 тыс. руб. (строка 090 «Вложения в нефинансовые активы (010600000)»), в том числе:

- затраты на технологическое консультирование, обследование объектов ЖКХ, подготовка тендерной документации, контрактов, институциональных аспектов реформирования ЖКХ, расходы по обслуживанию соцзайма по договору с Международным банком реконструкции и развития по проекту «Передача и реконструкция ведомственного жилья» – 80066,2 тыс. руб. (дата возникновения затрат – 1996-2004 гг., рассматривается вопрос о списании затрат по истечению срока давности);

- рекультивация свалки твердых бытовых отходов у с. Новоалександрово Суздальского района Владимирской области – 19999,6 тыс. руб. (дата возникновения затрат – 2009-2010 гг., не оформлены правоустанавливающие документы на земельный участок);

- рекультивация полигона твердых бытовых отходов у д. Разлукино Судогодского района Владимирской области – 5373,9 тыс. руб. (дата возникновения затрат – 2009-2010 гг., не оформлены правоустанавливающие документы на земельный участок);

- строительство кладбища д.Высоково – 4304,8 тыс. руб. (дата возникновения затрат – 2015 г.).

По отношению к началу отчетного периода объем финансовых вложений муниципального образования, подлежащих учету на сч.010600000, увеличился на 13,5%.

В 2015 году введены в эксплуатацию следующие объекты:

- наружные сети ливневой канализации от д.2 по ул.Усти-на-Лабе;
- дорога и ливневая канализация в квартале малоэтажной застройки микрорайона Сновицы-Веризино;
- дороги на территории 1 очереди малоэтажной застройки микрорайона Лунево в г.Владимире (1 пусковой комплекс);
- дошкольное образовательное учреждение № 68 (г.Владимир, пр.Ленина, д.23а) после реконструкции со строительством нового корпуса;
- клубно-спортивный блок школы № 42 на 33 класса в микрорайоне Юрьевец;
- участок автомобильной дороги Шепелево-Злобино-Бортниково после реконструкции;
- транспортная и инженерная инфраструктура квартала малоэтажной застройки по ул.Родниковой в микрорайоне Юрьевец.

Проверка показала, что в 2015 году стоимость основных средств муниципального образования возросла на 3,5% – с 1846962,8 тыс. руб. до 1911263,2 тыс. руб. (стр.010 Баланса).

Непроизведенные активы (стр.070 Баланса, счет 010300000) сократились по отношению к началу отчетного периода на 6,8% и по состоянию на 01.01.2016 составили 1397315,1 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что нефинансовые активы имущества казны муниципального образования (стр.110 «*Нефинансовые активы имущества казны (балансовая стоимость, 010800000)*» Баланса) в 2015 году сократились на 15,2% (с 1233479,0 тыс. руб. до 1046505,9 тыс. руб.). При этом остаточная стоимость имущества казны по состоянию на 01.01.2016 составляет 864685,0 тыс. руб. (стр.130 Баланса).

Остатки средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2016 составили 34331,2 тыс. руб. (стр. 180 «*Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства*» Баланса), в том числе средства местного бюджета – 34101,8 тыс. руб. Средства целевых межбюджетных трансфертов не использованы в сумме 229,4 тыс. руб., в том числе:

- субвенция бюджетам городских округов на составление (изменение, дополнение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации – 61,7 тыс. руб. (уменьшилось количество кандидатов в присяжные заседатели, подлежащих замене);
- субсидия на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы³⁷ – 167,7 тыс. руб. (ввиду продолжительности действия выдаваемых свидетельств на приобретение жилья молодым семьям 9 месяцев).

Изменение остатков средств на счетах бюджета составило 19291,3 тыс. руб. (разность граф 5 и 8 стр.180 Баланса), что соответствует данным, отраженным в Отчете об исполнении бюджета на 01.01.2016³⁸.

³⁷ Утверждена постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050.

³⁸ Ф.0503117 годовой бюджетной отчетности.

В Балансе отражена сумма вложений в финансовые активы в размере 846610,6 тыс. руб. (стр.370 Баланса, сч.02150000). По отношению к началу отчетного периода сумма финансовых вложений возросла в 4 раза. В данной сумме учтены расходы городского бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности путем финансовых вложений в муниципальные предприятия, в том числе:

- 126950,7 тыс. руб. – средства уставных фондов муниципальных унитарных предприятий г.Владимира;

- 719660,0 тыс. руб. – средства субсидий, предоставленных МБУ «Владстройзаказчик» на осуществление инвестиций в объекты муниципальной собственности (незавершенное строительство).

Средства во временном распоряжении по состоянию на 01.01.2016 составили 7869,4 тыс. руб. (стр.531 Баланса, сч.030401000) и включают в себя суммы залогового обеспечения участников аукционов на приобретение товаров, выполнение работ (оказание услуг) для муниципальных нужд.

Остаток средств, зарезервированных в целях равномерного включения расходов на финансовый результат получателей бюджетных средств³⁹, по состоянию на 01.01.2016 составил 30837,2 тыс. руб. (стр.690 Баланса «Резервы предстоящих расходов (040160000)»).

Анализ Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (далее – Справка) показал, что стоимость имущества, переданного в возмездное пользование (аренду), по состоянию на 01.01.2016 составила 7729,0 тыс. руб., что ниже уровня 2014 года на 33,8% (на 01.01.2015 – 11671,9 тыс. руб.). В безвозмездное пользование передано имущество общей стоимостью 120391,8 тыс. руб. (стр.260 Справки), что выше уровня 2014 года на 0,3% (300,9 тыс. руб.).

Задолженность неплатежеспособных дебиторов возросла по отношению к началу отчетного периода на 24,9% и по состоянию на 01.01.2016 составила 959,5 тыс. руб. (стр.040 Справки).

Анализ сводной (консолидированной) Пояснительной записки показал следующее.

Согласно данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Пояснительной записки просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 отсутствуют. Текущая кредиторская задолженность бюджета составила 9555,8 тыс. руб., в том числе:

- переплата по договорам аренды муниципального имущества – 98,8 тыс. руб.;
- остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов – 229,4 тыс. руб.;
- переплата по договорам купли-продажи; денежные средства, подлежащие возврату (ошибочно перечисленные), – 183,1 тыс. руб.;
- невыясненные поступления – 48,5 тыс. руб.;
- задолженность за услуги связи – 34,4 тыс. руб.;
- задолженность за коммунальные услуги – 107,8 тыс. руб.;
- задолженность за аренду транспортных средств – 195,2 тыс. руб.;
- задолженность за работы, услуги по содержанию, обслуживанию и ремонту имущества, благоустройству муниципальных территорий – 220,7 тыс. руб.;

³⁹ Порядок отражения в учете операция с отложенными обязательствами разъяснен письмом Министерства финансов РФ от 20.05.2015 № 02-07-07/28998.

- задолженность за услуги по предрейсовым медицинским осмотрам водителей и за услуги по приемке отходов производства и потребления для последующей утилизации – 104,5 тыс. руб.;

- задолженность за приобретенные материальные запасы, ГСМ – 462,9 тыс. руб.;

- задолженность по уплате НДФЛ и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (страховая часть) – 1,1 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что в форму сводной (консолидированной) бюджетной отчетности ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по бюджетной деятельности (в части кредиторской задолженности) включена задолженность по средствам, полученным во временное распоряжение, в сумме 7869,4 тыс. руб. (обеспечение по исполнению контракта), что не отвечает требованиям п.167 Инструкции, согласно которым ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» составляется отдельно по видам деятельности (бюджетная деятельность, средства во временном распоряжении). Согласно информации Финансового управления задолженность по средствам, полученным во временное распоряжение, включена в вышеуказанную форму Пояснительной записки в соответствии с рекомендациями Департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области.

По отношению к началу отчетного периода кредиторская задолженность бюджета (без учета остатков средств неиспользованных межбюджетных трансфертов) возросла в 3,3 раза.

Дебиторская задолженность городского бюджета по состоянию на 01.01.2016 составила 655660,6 тыс. руб., в том числе:

- задолженность по арендной плате за муниципальное имущество – 20584,7 тыс. руб. (на начало года – 13631,9 тыс. руб.);

- задолженность по арендной плате за земельные участки – 202152,5 тыс. руб. (сумма задолженности на начало года в нарушение требований п.167 Инструкции не отражена);

- задолженность по плате за установку и эксплуатацию рекламных конструкций – 1521,4 тыс. руб.;

- задолженность по возмещению за коммунальные услуги – 38,0 тыс. руб.;

- задолженность по уплате штрафов – 2802,3 тыс. руб.;

- задолженность по доходам от продажи имущества – 11844,7 тыс. руб. (на начало года – 1536,2 тыс. руб.);

- задолженность по доходам от продажи земельных участков – 3618,4 тыс. руб. (на начало года – 650,4 тыс. руб.);

- перечисление субсидии на осуществление капитальных вложений в порядке авансирования – 411697,9 тыс. руб.;

- авансовые платежи по компенсации коммунальных услуг педагогам-пенсионерам⁴⁰ – 467,5 тыс. руб.;

- иные авансовые платежи – 482,7 тыс. руб.;

- неиспользованный остаток средств субсидии на иные цели (создание сети многофункциональных центров) МБУ «Владстройзаказчик» – 85,8 тыс. руб.;

- задолженность по суммам ущерба, подлежащего возмещению по решению

⁴⁰ На основании Закона Владимирской области от 02.10.2007 №120-ОЗ «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан во Владимирской области».

суда в виде компенсации расходов, – 292,7 тыс. руб. (на начало года – 347,1 тыс. руб.)⁴¹;

- недостачи в связи с кражей основных средств и материальных запасов – 63,0 тыс. руб. (на начало года – 65,9 тыс. руб.)⁴²;

- задолженность фонда социального страхования по возмещению расходов на цели обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 8,8 тыс. руб.

Долгосрочная дебиторская задолженность составила 63,0 тыс. руб. (недостачи в связи с кражей основных средств и материальных запасов).

По отношению к началу отчетного периода дебиторская задолженность бюджета возросла на 27,7%.

Согласно данным ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» муниципальный долг бюджета г. Владимира по состоянию на 01.01.2016 составил 784000,0 тыс. руб. По отношению к началу отчетного периода объем муниципального долга возрос на 10,6%.

Объем муниципального долга сложился из суммы двух привлеченных бюджетных кредитов из областного бюджета в общей сумме 71000,0 тыс. руб. (срок погашения – 2016 год (25000,0 тыс. руб.) и 2018 год (46000,0 тыс. руб.)) и пяти кредитов коммерческих банков в общей сумме 713000,0 тыс. руб. (сроки погашения: 280000,0 тыс. руб. – 2016 год, 150000,0 тыс. руб. – 2017 год, 283000,0 тыс. руб. – 2018 год). Верхний предел долговых обязательств по итогам исполнения городского бюджета не превысил предельного значения, установленного п.3 ст.107 Бюджетного кодекса РФ. При этом муниципальный долг на отчетную дату составил 23,0% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов муниципального образования за 2015 год.

Проверка показала, что в 2015 году муниципальным образованием произведено полное погашение кредитов, полученных от ОАО «Сбербанк России» в 2014 году в сумме 138685,4 тыс. руб. и от ПАО Банк ВТБ в 2012 году в сумме 30000,0 тыс. руб., а также частичное погашение кредита ПАО Банк ВТБ в сумме 60000,0 тыс. руб. (привлечен в 2013 году) и бюджетного кредита в сумме 25000,0 тыс. руб. (привлечен в 2013 году). Расходы городского бюджета по уплате процентов по привлеченным кредитам за 2015 год составили 52742,9 тыс. руб., что выше уровня 2014 года в 1,6 раза. Просроченная задолженность у Администрации по исполнению своих обязательств как заемщика на начало 2016 года отсутствует.

Муниципальные гарантии и бюджетные кредиты в 2015 году Администрацией не предоставлялись.

Проведенная внешняя проверка позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главных администраторов бюджетных средств.

⁴¹ В 2015 году списана задолженность по управлению по делам молодежи на сумму 54,0 тыс. руб. на основании справок УМВД РФ по г.Владимиру.

⁴² В 2015 году списана задолженность по управлению культуры и туризма на сумму 2,9 тыс. руб. на основании справок УМВД РФ по г.Владимиру.

Анализ исполнения доходной части бюджета г. Владимира в 2015 году

Доходная часть бюджета г. Владимира в 2015 году исполнена в сумме 6506385,7 тыс. руб. (91,4% от плана), в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3416712,0 тыс. руб. (101,9% от плана на год). По отношению к уровню 2014 года доходы городского бюджета возросли на 6,4%.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета возрос на 4,7% к уровню 2014 года и составил 52,5% в общей сумме доходов городского бюджета.

Основную долю (73,6%) в налоговых и неналоговых доходах бюджета в 2015 году занимали налоговые доходы, которые составили 2513347,6 тыс. руб. и исполнены на 101,5% от утвержденного плана.

В структуре налоговых платежей основным доходным источником является налог на доходы физических лиц – 1254854,7 тыс. руб. (49,9% общей суммы налоговых доходов). В структуре неналоговых доходов основным источником поступлений в бюджет являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, – 481991,7 тыс. руб. или 53,4% к объему неналоговых доходов.

Структура и динамика доходной части бюджета г. Владимира за 2015 год представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

| Наименование доходов | Исполнение за 2014 год, тыс.руб. | Уточн. план на 2015 год, тыс.руб. | Исполнение за 2015 год | | | Структура, % | |
|---|----------------------------------|-----------------------------------|------------------------|------------------|----------------|--------------|-------------|
| | | | тыс. руб. | % к плану на год | % к факту 2014 | 2014 год | 2015 год |
| ДОХОДЫ | 3263348,9 | 3352078,2 | 3416712,0 | 101,9 | 104,7 | 53,4 | 52,5 |
| НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 2504451,4 | 2477013,7 | 2513347,6 | 101,5 | 100,4 | 41,0 | 38,6 |
| Налоги на прибыль, доходы | 1239623,5 | 1228099,0 | 1254854,7 | 102,2 | 101,2 | 20,3 | 19,3 |
| Налог на доходы физических лиц | 1239623,5 | 1228099,0 | 1254854,7 | 102,2 | 101,2 | 20,3 | 19,3 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 16895,4 | 13404,0 | 12849,6 | 95,9 | 76,1 | 0,3 | 0,2 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 16895,4 | 13404,0 | 12849,6 | 95,9 | 76,1 | 0,3 | 0,2 |
| Налоги на совокупный доход | 402009,6 | 425486,0 | 427676,4 | 100,5 | 106,4 | 6,6 | 6,6 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 391696,8 | 404300,0 | 405174,3 | 100,2 | 103,4 | 6,4 | 6,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3821,2 | 13986,0 | 13986,1 | 100,0 | 366,0 | 0,1 | 0,2 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 6491,6 | 7200,0 | 8515,9 | 118,3 | 131,2 | 0,1 | 0,1 |
| Налоги на имущество | 799334,4 | 760554,7 | 766707,2 | 100,8 | 95,9 | 13,1 | 11,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 55293,9 | 53000,0 | 53280,0 | 100,5 | 96,4 | 0,9 | 0,8 |
| Земельный налог | 744040,5 | 707554,7 | 713427,1 | 100,8 | 95,9 | 12,2 | 11,0 |
| Государственная пошлина | 46597,4 | 49470,0 | 51263,8 | 103,6 | 110,0 | 0,8 | 0,8 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | -8,8 | 0,0 | -3,9 | - | 44,5 | 0,0 | 0,0 |
| НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 758897,5 | 875064,5 | 903364,4 | 103,2 | 119,0 | 12,4 | 13,9 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 509878,7 | 457450,0 | 481991,7 | 105,4 | 94,5 | 8,3 | 7,4 |
| Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям | 250,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 483248,8 | 418197,0 | 440653,8 | 105,4 | 91,2 | 7,9 | 6,8 |
| Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий | 3540,6 | 12143,0 | 12143,7 | 100,0 | 343,0 | 0,1 | 0,2 |
| Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 22839,2 | 27110,0 | 29194,2 | 107,7 | 127,8 | 0,4 | 0,4 |

| Наименование доходов | Исполнение за 2014 год, тыс.руб. | Уточн. план на 2015 год, тыс.руб. | Исполнение за 2015 год | | | Структура, % | |
|--|----------------------------------|-----------------------------------|------------------------|------------------|----------------|--------------|--------------|
| | | | тыс. руб. | % к плану на год | % к факту 2014 | 2014 год | 2015 год |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 7253,8 | 7889,0 | 7979,9 | 101,2 | 110,0 | 0,1 | 0,1 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 7253,8 | 7889,0 | 7979,9 | 101,2 | 110,0 | 0,1 | 0,1 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 39748,9 | 35891,5 | 36313,3 | 101,2 | 91,4 | 0,7 | 0,6 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 15703,2 | 22549,0 | 22594,0 | 100,2 | 143,9 | 0,3 | 0,3 |
| Доходы от компенсации затрат государства | 24045,7 | 13342,5 | 13719,4 | 102,8 | 57,1 | 0,4 | 0,2 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 145212,3 | 209185,0 | 210089,8 | 100,4 | 144,7 | 2,4 | 3,2 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 78117,3 | 97258,0 | 97833,0 | 100,6 | 125,2 | 1,3 | 1,5 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 67095,0 | 111927,0 | 112256,8 | 100,3 | 167,3 | 1,1 | 1,7 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 56808,6 | 164649,0 | 166948,0 | 101,4 | 293,9 | 0,9 | 2,6 |
| Прочие неналоговые доходы | -4,7 | 0,0 | 41,7 | - | -886,8 | 0,0 | 0,0 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 2850247,0 | 3764031,5 | 3089673,6 | 82,1 | 108,4 | 46,6 | 47,5 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2864614,8 | 3744849,2 | 3070491,3 | 82,0 | 107,2 | 46,9 | 47,2 |
| Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 58780,0 | 52845,0 | 52845,0 | 100,0 | 89,9 | 1,0 | 0,8 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) | 1024738,8 | 1889994,8 | 1215665,3 | 64,3 | 118,6 | 16,8 | 18,7 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 1752785,5 | 1777302,4 | 1776592,5 | 100,0 | 101,4 | 28,7 | 27,3 |
| Иные межбюджетные трансферты | 28310,6 | 24707,1 | 25388,6 | 102,8 | 89,7 | 0,5 | 0,4 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 1825,0 | 21191,0 | 21191,0 | 100,0 | 1161,2 | 0,0 | 0,3 |
| Прочие безвозмездные поступления | 15,1 | 19,5 | 19,5 | 100,0 | 129,1 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 1500,0 | 1500,0 | 100,0 | - | 0,0 | 0,0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -16207,9 | -3528,3 | -3528,3 | 100,0 | 21,8 | -0,3 | -0,1 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 6113595,8 | 7116109,7 | 6506385,7 | 91,4 | 106,4 | 100,0 | 100,0 |

Налоговые доходы составляют 38,6% в структуре доходов бюджета. По отношению к уровню 2014 года поступление налоговых доходов увеличилось на 0,4%. При этом произошло сокращение доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – на 23,9% или 4045,8 тыс. руб., что обусловлено сокращением установленного норматива отчислений⁴³. Кроме этого, снизились поступления от уплаты налога на имущество физических лиц – на 3,6% или 2013,9 тыс. руб. и земельного налога – на 4,1% или 30613,4 тыс. руб.

Задолженность по налоговым платежам в местный бюджет (включая пени и штрафы) по состоянию на 01.01.2016 достигла 123198,0 тыс. руб., что составляет 4,9% от общей суммы налоговых доходов бюджета муниципального образования за 2015 год. За отчетный год задолженность возросла на 29762,0 тыс. руб. или на 31,9%. Наибольшая доля задолженности приходится на земельный налог – 67362,0 тыс. руб. или 54,7% от общей суммы задолженности.

Поступление **неналоговых доходов** в городской бюджет в 2015 году составило 903364,4 тыс. руб. или 103,2% к плановым назначениям. Относительно уровня 2014

⁴³ Норматив отчислений в бюджет г.Владимира установлен Законом Владимирской области от 29.12.2014 № 153-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в размере 0,4249% (в 2014 году – 0,7796%).

года объем неналоговых доходов городского бюджета возрос на 19,0% или на 144466,9 тыс. руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за 2015 год поступили в городской бюджет в сумме 481991,7 тыс. руб. (105,4% от утвержденного плана) со снижением к уровню 2014 года на 5,5%.

За 2015 год средства от аренды имущества, составляющего муниципальную казну, поступили в бюджет в сумме 101936,2 тыс. руб. (106,5% от плана). Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» сводной (консолидированной) Пояснительной записки задолженность по данному виду доходов составила 20156,9 тыс. руб. По отношению к показателям 2014 года задолженность возросла в 1,5 раза.

Средства от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений, поступили в городской бюджет в 2015 году в сумме 5570,4 тыс. руб. (107,1% от плана). Задолженность по данному виду доходов составила 427,8 тыс. руб.

За 2015 год платежи за аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков составили 290444,3 тыс. руб. (105,1% от плана). По отношению к уровню 2014 года поступления от аренды указанных земельных участков сократились на 9,9% (32036,1 тыс. руб.). Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Пояснительной записки задолженность по данному виду доходов составила 198811,1 тыс. руб.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности городского округа, составили в 2015 году 42702,9 тыс. руб. (104,1% от плана). По отношению к уровню 2014 года поступления сократились на 11,7% (5630,9 тыс. руб.). Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Пояснительной записки задолженность по данному виду доходов составила 3341,4 тыс. руб.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий за 2015 год фактические перечисления в бюджет г. Владимира составили 12143,7 тыс. руб. (100,0% от плана). По отношению к уровню 2014 года объем поступлений возрос в 3,4 раза. Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» сводной (консолидированной) Пояснительной записки задолженность муниципальных унитарных предприятий по уплате части прибыли в бюджет по состоянию на 01.01.2016 составила 0,06 тыс. руб.

Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности, составили в 2015 году 29194,2 тыс. руб. или 107,7% от плановых назначений. По отношению к уровню 2014 года размер поступлений возрос на 27,8%. Задолженность по данному виду доходов по состоянию на 01.01.2016 отсутствовала (на начало года задолженность составляла 2019,1 тыс. руб.).⁴⁴

⁴⁴ Ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Пояснительной записки.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду поступила в городской бюджет в 2015 году в сумме 7979,9 тыс. руб. (101,2% от плана), что выше уровня 2014 года на 10,0%.

В 2015 году в городской бюджет поступили *доходы от оказания платных услуг* получателями бюджетных средств в общей сумме 22594,0 тыс. руб. (100,2% от плана), что выше уровня 2014 года на 43,9%.

Доходы от компенсации затрат муниципального образования (возмещение арендаторами затрат на уплату налогов и коммунальных платежей) составили в 2015 году 13719,4 тыс. руб. (102,8% от плана). По отношению к уровню 2014 года поступления сократились на 42,9%.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов исполнены в 2015 году в сумме 210089,8 тыс. руб. (100,4% от плановых назначений). По отношению к уровню 2014 года доходы от продажи активов возросли на 44,7%.

Программой приватизации муниципального имущества г.Владимира на 2015 год, утвержденной решением СНД от 25.12.2014 № 296, были запланированы к продаже 8 объектов муниципальной собственности. Решениями СНД в программу приватизации было дополнительно включено 3 объекта и исключено 7 объектов. Согласно отчету о выполнении Программы приватизации муниципального имущества г.Владимира на 2015 год, утвержденному решением СНД от 24.03.2016 № 182, в отчетном году приватизированы 2 объекта муниципальной собственности на общую сумму 6244,0 тыс. руб.

Кроме этого, в 2015 году были приватизированы 2 объекта недвижимости, включенные в Программу приватизации муниципального имущества г. Владимира на 2014 год. От продажи указанных объектов в городской бюджет поступило 44872,5 тыс. руб. (стоимость проданных помещений – 50950,1 тыс. руб.).

Также в 2015 году заключено 9 договоров купли-продажи с субъектами малого и среднего предпринимательства с условием оплаты выкупаемого имущества в рассрочку на 3 года в соответствии с ч.1 ст.5 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на общую сумму 68506,6 тыс. руб.

В целом, поступления в городской бюджет от продажи муниципального имущества в 2015 году составили 97833,0 тыс. руб. (100,6% от плановых назначений), что выше уровня 2014 года на 25,2% или 19715,7 тыс. руб. В указанной сумме учтена оплата приобретенного ранее субъектами малого и среднего предпринимательства муниципального имущества в рассрочку в сумме 45999,9 тыс. руб., а также доходы от реализации неликвидного имущества (материальные запасы на общую сумму 67,9 тыс. руб. и основные средства на сумму 54,3 тыс. руб.).

Согласно данным ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» сводной (консолидированной) Пояснительной записки задолженность по доходам от продажи муниципального имущества по состоянию на 01.01.2016 составляет 11844,7 тыс. руб. По отношению к уровню 2014 года задолженность возросла в 7,7 раза.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, составили в 2015 году 40779,0 тыс. руб. (100,3% от плановых назначений), что ниже уровня 2014 года на 30,1%.

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, составили в 2015 году 67526,8 тыс. руб. (100,0% от плановых назначений). По отношению к уровню 2014 года поступления увеличились в 7,7 раза⁴⁵. По состоянию на 01.01.2016 имеется задолженность по оплате проданных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в общей сумме 3618,4 тыс. руб. (ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности»). По отношению к началу отчетного периода задолженность возросла в 5,6 раза.

Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, поступила в 2015 году в городской бюджет в сумме 3639,6 тыс. руб. (106,2% от плана).

Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в собственности городских округов, поступила в 2015 году в городской бюджет в сумме 311,4 тыс. руб. (100,1% от плана).

Доходы городского бюджета от уплаты *штрафов* составили в 2015 году 166948,0 тыс. руб. (101,4% от плановых назначений), что выше уровня 2014 года в 2,9 раза.

Безвозмездные поступления в бюджет г. Владимира в 2015 году составили 3089673,6 тыс. руб. или 47,5% в общей сумме доходов бюджета.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету г. Владимира из областного бюджета в форме дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 52845,0 тыс. руб. (100% от плана), субсидий на софинансирование социально значимых расходов – 1215665,3 тыс. руб. (64,3% от плана), субвенций на реализацию переданных государственных полномочий – 1776592,5 тыс. руб. (100,0% от плана) и иных межбюджетных трансфертов в сумме 25388,6 тыс. руб. (102,8% от плана).

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций составили в 2015 году 21191,0 тыс. руб. (100,0% от плана), что выше уровня 2014 года в 11,6 раза.

В 2015 году были возвращены в областной бюджет остатки неиспользованных в 2014 году средств межбюджетных трансфертов в общей сумме 3528,3 тыс. руб.

⁴⁵ В 2015 году было продано нежилое здание по адресу: г.Владимир, ул.Студеная Гора, д.14а совместно с земельным участком площадью 7880 кв.м, стоимость земельного участка составила 49100,0 тыс. руб.

Исполнение бюджета г. Владимира в 2015 году по расходным обязательствам

Согласно Отчету об исполнении бюджета⁴⁶ расходы бюджета г. Владимира исполнены в сумме 6600991,5 тыс. руб. или на 89,2% от плановых бюджетных назначений. По отношению к уровню 2014 года расходы городского бюджета в 2015 году возросли на 4,3%.

Динамика и структура расходной части бюджета г. Владимира характеризуются данными таблицы № 3.

Таблица № 3

| Наименование расходов | Исполнение за 2014 год, тыс.руб. | Уточнен. план на 2015 год, тыс.руб. | Исполнение за 2015 год, тыс.руб. | | | Структура, % | |
|---|----------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|------------------|----------------|--------------|-------------|
| | | | тыс. руб. | % к плану на год | % к факту 2014 | 2014 год | 2015 год |
| Общегосударственные вопросы | 241895,9 | 280942,4 | 275908,7 | 98,2 | 114,1 | 3,8 | 4,2 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 1940,6 | 1844,8 | 1844,8 | 100,0 | 95,1 | 0,0 | 0,0 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 21635,7 | 20516,8 | 20056,6 | 97,8 | 92,7 | 0,3 | 0,3 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 159986,8 | 166634,8 | 165791,0 | 99,5 | 103,6 | 2,5 | 2,5 |
| Судебная система | 41,4 | 94,8 | 33,0 | 34,9 | 79,8 | 0,0 | 0,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 18063,5 | 18880,9 | 18647,7 | 98,8 | 103,2 | 0,3 | 0,3 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 3065,0 | 16674,6 | 16578,8 | 99,4 | 540,9 | 0,0 | 0,3 |
| Резервные фонды | 0,0 | 924,7 | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 37162,9 | 55371,0 | 52956,8 | 95,6 | 142,5 | 0,6 | 0,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 28088,5 | 29379,9 | 29368,7 | 100,0 | 104,6 | 0,4 | 0,4 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 27404,5 | 27925,8 | 27915,6 | 100,0 | 101,9 | 0,4 | 0,4 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 684,0 | 1454,2 | 1453,1 | 99,9 | 212,4 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная экономика | 915419,5 | 1513258,4 | 1443967,0 | 95,4 | 157,7 | 14,5 | 21,9 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 128,2 | 163,3 | 160,9 | 98,5 | 125,5 | 0,0 | 0,0 |
| Транспорт | 225457,7 | 53538,9 | 53530,6 | 100,0 | 23,7 | 3,6 | 0,8 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 578303,8 | 1327579,2 | 1262709,0 | 95,1 | 218,3 | 9,1 | 19,1 |
| Связь и информатика | 10951,4 | 9829,0 | 8258,7 | 84,0 | 75,4 | 0,2 | 0,1 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 100578,5 | 122147,9 | 119307,7 | 97,7 | 118,6 | 1,6 | 1,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 921868,4 | 624099,5 | 580209,8 | 93,0 | 62,9 | 14,6 | 8,8 |
| Жилищное хозяйство | 155345,6 | 117226,2 | 111272,6 | 94,9 | 71,6 | 2,5 | 1,7 |
| Коммунальное хозяйство | 171061,7 | 170435,5 | 160210,5 | 94,0 | 93,7 | 2,7 | 2,4 |
| Благоустройство | 569979,1 | 308351,8 | 280749,6 | 91,0 | 49,3 | 9,0 | 4,3 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 25482,0 | 28086,0 | 27977,2 | 99,6 | 109,8 | 0,4 | 0,4 |
| Охрана окружающей среды | 8337,8 | 7507,4 | 7433,9 | 99,0 | 89,2 | 0,1 | 0,1 |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 8337,8 | 7507,4 | 7433,9 | 99,0 | 89,2 | 0,1 | 0,1 |
| Образование | 3337996,7 | 4107541,3 | 3431858,5 | 83,6 | 102,8 | 52,8 | 52,0 |
| Дошкольное образование | 1277229,5 | 1418521,0 | 1352691,0 | 95,4 | 105,9 | 20,2 | 20,5 |
| Общее образование | 1808060,2 | 2464603,9 | 1854975,0 | 75,3 | 102,6 | 28,6 | 28,1 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 75195,2 | 73380,9 | 73307,2 | 99,9 | 97,5 | 1,2 | 1,1 |
| Другие вопросы в области образования | 177511,8 | 151035,7 | 150885,3 | 99,9 | 85,0 | 2,8 | 2,3 |
| Культура, кинематография | 225068,7 | 192132,1 | 191428,9 | 99,6 | 85,1 | 3,6 | 2,9 |
| Культура | 207632,9 | 173986,3 | 173957,9 | 100,0 | 83,8 | 3,3 | 2,6 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 17435,8 | 18145,8 | 17471,0 | 96,3 | 100,2 | 0,3 | 0,3 |
| Социальная политика | 520694,1 | 523480,6 | 519600,9 | 99,3 | 99,8 | 8,2 | 7,9 |
| Пенсионное обеспечение | 23090,6 | 24606,0 | 24593,8 | 100,0 | 106,5 | 0,4 | 0,4 |
| Социальное обеспечение населения | 325824,0 | 315795,1 | 311934,0 | 98,8 | 95,7 | 5,1 | 4,7 |
| Охрана семьи и детства | 171779,6 | 183079,5 | 183073,0 | 100,0 | 106,6 | 2,7 | 2,8 |
| Физическая культура и спорт | 90837,5 | 65574,3 | 64640,8 | 98,6 | 71,2 | 1,4 | 1,0 |
| Физическая культура | 75485,8 | 49292,7 | 49143,1 | 99,7 | 65,1 | 1,2 | 0,7 |
| Массовый спорт | 5483,6 | 5830,5 | 5046,8 | 86,6 | 92,0 | 0,1 | 0,1 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 9868,2 | 10451,1 | 10450,9 | 100,0 | 105,9 | 0,2 | 0,2 |
| Средства массовой информации | 3928,9 | 4247,6 | 3831,3 | 90,2 | 97,5 | 0,1 | 0,1 |
| Телевидение и радиовещание | 2408,7 | 2659,0 | 2463,0 | 92,6 | 102,3 | 0,0 | 0,0 |
| Периодическая печать и издательства | 1520,3 | 1588,6 | 1368,3 | 86,1 | 90,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 32824,8 | 54064,2 | 52742,9 | 97,6 | 160,7 | 0,5 | 0,8 |

⁴⁶ Ф. 0503117 бюджетной отчетности.

| Наименование расходов | Исполнение за 2014 год, тыс.руб. | Уточнен. план на 2015 год, тыс.руб. | Исполнение за 2015 год, тыс.руб. | | | Структура, % | |
|--|----------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|------------------|----------------|--------------|--------------|
| | | | тыс. руб. | % к плану на год | % к факту 2014 | 2014 год | 2015 год |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 32824,8 | 54064,2 | 52742,9 | 97,6 | 160,7 | 0,5 | 0,8 |
| Результат исполнения бюджета (дефицит "-", профицит "+") | -213365,0 | -284177,7 | -94605,9 | 33,3 | 44,3 | - | - |
| ИТОГО РАСХОДОВ | 6326960,8 | 7402227,6 | 6600991,5 | 89,2 | 104,3 | 100,0 | 100,0 |

Приоритетными направлениями расходов бюджета в 2015 году являлись сферы образования – 52,0% в общем объеме расходов местного бюджета и национальной экономики – 21,9%.

По отношению к показателям 2014 года снизился объем расходных обязательств бюджета по следующим разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 37,1%, «Охрана окружающей среды» – на 10,8%, «Культура, кинематография» – на 14,9%, «Социальная политика» – на 0,2% «Физическая культура и спорт» – на 28,8%, «Средства массовой информации» – на 2,5%. По остальным разделам расходов бюджета исполнение превышает уровень предыдущего отчетного периода, либо равно ему. Наибольший рост произошел по разделам: «Национальная экономика» – на 57,7% и «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 60,7%.

Структура Администрации утверждена решением СНД от 28.04.2011 № 53 «О структуре администрации города Владимира» (в ред. от 03.12.2015). Структура Администрации, в целом, соответствует примерной организационной структуре местной администрации городского округа, рекомендованной постановлением Губернатора области от 01.03.2010 № 195 «О методических рекомендациях по формированию организационной структуры местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) во Владимирской области».

Среднесписочная численность работников органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) г.Владимира на 01.01.2016 составляла 646 человек (в том числе муниципальные служащие – 639 человек) при утвержденной штатной численности 645 человек. На конец отчетного периода фактически замещено 626 должностей.

Согласно данным формы 14 МО «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований»⁴⁷ расходы на содержание ОМСУ г.Владимира в 2015 году составили 346240,0 тыс. руб. При этом средний объем расходов на содержание 1 работника ОМСУ (за исключением расходов на денежное содержание лиц, занимающих муниципальные должности) составил 532,1 тыс. руб.

В общем объеме расходов бюджета г.Владимира доля расходов на содержание ОМСУ в 2015 году составила 5,06%, что не превысило норматив, установленный постановлением Губернатора области от 01.07.2011 № 662 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Владимирской области и установлении общего условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов» (5,4%).

⁴⁷ Утверждена приказом Минфина России от 04.12.2014 № 143н.

На основании статьи 81 Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании сформирован резервный фонд Администрации. Решением о бюджете на 2015 год размер резервного фонда Администрации был утвержден в сумме 1000,0 тыс. руб. Согласно годовому отчету о расходовании средств резервного фонда расходы за счет его средств в 2015 году произведены в сумме 75,3 тыс. руб. и направлены на разработку проектно-сметной документации на проведение противоаварийных работ по адресу: ул.Годова Гора, д.3.

Проверка показала, что 73,2% расходов бюджета г.Владимира в отчетном финансовом году осуществлялись программным методом. На территории г.Владимира реализовывались 26 муниципальных программ и 2 ведомственные целевые программы (таблица № 4), общий объем финансирования по которым составил 4834548,3 тыс. руб. (87,0% от плановых назначений). Общий объем финансирования по муниципальным программам за счет средств городского бюджета составил 2087106,6 тыс. руб. или 43,2% от общего объема программных мероприятий, за счет средств федерального бюджета – 707784,6 тыс. руб. (14,6%), за счет средств областного бюджета – 2039657,0 тыс. руб. (42,2%).

Таблица № 4

| № п/п | Наименование муниципальной, ведомственной программы | Объем финансирования, тыс. руб. | | % исполне- ния | Доля в общем объеме програм- мных расходов, % |
|----------|---|------------------------------------|-----------|-------------------|---|
| | | план | факт | | |
| 1 | Ведомственная целевая программа «Обеспечение деятельности муниципальных учреждений дополнительного образования детей подведомственных управлению по физической культуре и спорту администрации города Владимира» | 89589,6 | 89138,6 | 99,5 | 1,8 |
| 2 | Муниципальная программа ипотечного жилищного кредитования населения г.Владимира | 8430,0 | 8430,0 | 100,0 | 0,2 |
| 3 | Муниципальная программа «Развитие системы образования города Владимира» | 3205245,5 | 3115956,3 | 97,2 | 64,5 |
| 4 | Муниципальная программа «Развитие и совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования город Владимир» | 16829,2 | 15072,8 | 89,6 | 0,3 |
| 5 | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования город Владимир» | 54064,2 | 52742,9 | 97,6 | 1,1 |
| 6 | Муниципальная программа «Молодежь и город» | 80363,1 | 79495,6 | 98,9 | 1,6 |
| 7 | Муниципальная программа «Информатизация органов местного самоуправления города Владимира и защита информации» | 9629,0 | 8058,7 | 83,7 | 0,2 |
| 8 | Муниципальная программа «Совершенствование организации отдыха и оздоровления детей и подростков города Владимира» | 44670,3 | 44654,8 | 100,0 | 0,9 |
| 9 | Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей» | 108203,2 | 107602,4 | 99,4 | 2,2 |
| 10 | Муниципальная программа «Программа повышения безопасности дорожного движения на территории города Владимира» | 733807,3 | 723260,3 | 98,6 | 15,0 |
| 11 | Муниципальная программа «Газификация жилищного фонда на территории муниципального образования город Владимир» | 2086,0 | 1959,0 | 93,9 | 0,0 |

| № п/п | Наименование муниципальной, ведомственной программы | Объем финансирования, тыс. руб. | | % исполне- ния | Доля в общем объеме програм- мных расходов, % |
|----------|--|------------------------------------|------------------|-------------------|---|
| | | план | факт | | |
| 12 | Муниципальная программа «Развитие муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры города Владимира» | 116553,3 | 116553,3 | 100,0 | 2,4 |
| 13 | Муниципальная программа «Программа содействия развитию малого и среднего предпринимательства в городе Владимире» | 12914,5 | 12914,5 | 100,0 | 0,3 |
| 14 | Муниципальная программа «Владимир - город равных возможностей» | 16862,6 | 16686,1 | 99,0 | 0,3 |
| 15 | Муниципальная программа «Развитие муниципальных учреждений культуры города Владимира» | 170670,4 | 170643,0 | 100,0 | 3,5 |
| 16 | Муниципальная программа «Комплексное освоение и развитие территории муниципального образования город Владимир в целях жилищного строительства» | 614100,7 | 23912,7 | 3,9 | 0,5 |
| 17 | Муниципальная программа «Социальная ипотека для жителей города Владимира» | 24666,0 | 24665,5 | 100,0 | 0,5 |
| 18 | Муниципальная программа «Повышение экологической безопасности на территории муниципального образования город Владимир» | 3814,6 | 3748,4 | 98,3 | 0,1 |
| 19 | Муниципальная программа «Социальное жилье» | 9918,0 | 5938,4 | 59,9 | 0,1 |
| 20 | Муниципальная программа «Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории города Владимира» | 20604,4 | 19746,6 | 95,8 | 0,4 |
| 21 | Муниципальная программа «Обеспечение жильем многодетных семей города Владимира» | 10585,0 | 7686,0 | 72,6 | 0,2 |
| 22 | Муниципальная программа «В здоровом теле - здоровый дух» | 5536,5 | 4861,3 | 87,8 | 0,1 |
| 23 | Ведомственная целевая программа социальной поддержки населения города Владимира | 11636,0 | 11635,5 | 100,0 | 0,2 |
| 24 | Муниципальная программа «Благоустройство территории города Владимира» | 156581,1 | 150159,7 | 95,9 | 3,1 |
| 25 | Муниципальная программа «Комплексные меры профилактики правонарушений в городе Владимире на 2013 - 2015 годы» | 1528,1 | 1527,1 | 99,9 | 0,0 |
| 26 | Муниципальная программа «Развитие туризма в городе Владимире на 2010-2015 годы» | 1085,0 | 1085,0 | 100,0 | 0,0 |
| 27 | Муниципальная программа «Обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим троих и более детей в возрасте до 18 лет» | 25653,6 | 16001,8 | 62,4 | 0,3 |
| 28 | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Владимире» | 496,5 | 412,0 | 83,0 | 0,0 |
| | Итого: | 5556123,7 | 4834548,3 | 87,0 | x |

Наибольший объем бюджетных средств был израсходован в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования города Владимира» – 3115956,3 тыс. руб. (64,5% от общего объема расходов по программам), в том числе за счет средств федерального бюджета – 11765,5 тыс. руб., областного – 1902294,1 тыс. руб., городского – 1201896,7 тыс. руб.

Наиболее низкий уровень исполнения сложился по муниципальной программе «Комплексное освоение и развитие территории муниципального образования город Владимир в целях жилищного строительства» (3,9% от плановых назначений).

Расходы бюджета в сумме 1766443,2 тыс. руб. (26,8% от общего объема расходов) производились в рамках непрограммных мероприятий.

В ходе проверки установлено, что проект решения СНД «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города за 2015 год» и приложения к нему сформированы в соответствии с требованиями статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы:

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета г. Владимира за 2015 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета, исполнения бюджета законодательству Российской Федерации.

Счетная палата Владимирской области рекомендует органам местного самоуправления г. Владимира:

1. СНД в соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ утвердить порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

2. Финансовому управлению обеспечить формирование ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по видам деятельности в соответствии с требованиями п.167 Инструкции.

Главный инспектор
Счетной палаты Владимирской области

О.В.Осадчая

Ознакомлен:
Начальник финансового управления
администрации г. Владимира

В.А.Трусова

«__» _____ 2016 г.

МП