

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик: Отдел по охране окружающей среды администрации г.Владимира (ОООС).

1.2. Вид и наименование проекта НПА: решение Совета народных депутатов города Владимира «О внесении изменений в Правила обеспечения чистоты, порядка и благоустройства на территории муниципального образования город Владимир», утвержденные решением Совета народных депутатов города Владимира 27.07.2017 № 104.

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу НПА: решение вступает в силу с момента официального опубликования, подпункты 1.2, 1.3, 1.16, 1.24 п. 1 - с 01.01.2019.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: необходимость изменения и детализации норм и требований в организации сбора и вывоза твердых коммунальных отходов, приведение нормативного правового акта в соответствие действующему законодательству, устранение ранее допущенных неточностей.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: принятие единых требований к обеспечению чистоты, порядка и благоустройства на территории города, формирование единого облика города, комфортного и безопасного проживания граждан, приведение нормативного правового акта в соответствие действующему законодательству.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: установление единых норм и требований в сфере благоустройства, в том числе требований к уборке территории, организации накопления твердых коммунальных и крупногабаритных отходов, требований по содержанию территории муниципального образования город Владимир.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта НПА: начало - «23» мая 2018 г., окончание - «05» июня 2018г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о подготовке проекта НПА: 12 предложений

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений о проведении публичных обсуждений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта НПА: www.vladimir-city.ru/economics/economics/orv.php.

1.10. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О. Фролов Андрей Владимирович

Должность: заместитель начальника отдела по охране окружающей среды администрации г.Владимира;

Тел.: 4922 - 33 -55-27, адрес электронной почты: eco@vladimir-city.ru.

1.11. Степень регулирующего воздействия проекта НПА: высокая

1.12. Обоснование отнесения проекта НПА к определенной степени регулирующего воздействия ¹:

проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы: установление единых норм и требований в сфере благоустройства, в том числе требований к уборке территории, организации накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) и крупногабаритных отходов (КГО), требований к содержанию территории муниципального образования город Владимир.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В соответствии с ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Согласно положениям ст. 24.7 вышеуказанного закона, все собственники ТКО (собственники помещений в многоквартирных домах, собственники частных домовладений, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются ТКО) заключают договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места

их сбора, оплачивают услуги регионального оператора по обращению с ТКО.

Во Владимирской области определен региональный оператор - ООО «Владэкотехпром». Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Владимирской области утверждена постановлением Департамента природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области от 26.09.2016 № 02/01-132.

До 01.07.2018 региональный оператор подает предложения по тарифу на вывоз ТКО в департамент цен и тарифов и после установления тарифа, в который входит стоимость транспортировки, сортировки и захоронения ТКО, - объявляется конкурс на выбор генерального перевозчика, в котором участвуют любые мусоровывозящие компании, имеющие ресурс для такой работы.

В соответствии с п. 5 ст. 30 Жилищного Кодекса РФ собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. До 01.01.2019 все собственники ТКО обязаны иметь договоры с региональным оператором.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: проект правового акта распространяется на население города, субъекты малого и среднего предпринимательства, индивидуальных предпринимателей, муниципальные унитарные предприятия, одним из видов деятельности которых – оказание услуг по уборке территорий и иные услуги, иных участников экономических отношений, органы местного самоуправления. Оценить точную численность потенциальных адресатов правового регулирования и динамику ее численности не представляется возможным в связи с широким кругом субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: Требования к объектам и элементам благоустройства устанавливаются значительным количеством нормативных правовых актов, технических документов, СНиПов и т.п. и отсутствие их консолидации в едином нормативном документе значительно затрудняет как проведение работ по благоустройству, так и контроль за их исполнением. Это негативно сказывается на формировании единого облика города Владимира, обеспечении сохранности объектов благоустройства, поддержании чистоты и порядка.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: Существующие Правила обеспечения чистоты, порядка и благоустройства на территории муниципального образования город Владимир

не приведены в соответствие с изменениями Федерального и регионального законодательства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: Решение обозначенной проблемы без вмешательства администрации города невозможно, утверждение Правил благоустройства обусловлено необходимостью реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения обозначенных в пункте 25, части 1, статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". При этом, обеспечение исполнения Правил благоустройства является компетенцией соответствующих структурных подразделений администрации города.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Российской Федерации: принимаются соответствующие НПА: отсутствует.

2.8. Источники данных: правовая аналитическая система Консультант+.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и показателей для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Принятие единых требований к обеспечению чистоты, порядка и благоустройства на территории города, формирование единого облика города, комфортного и безопасного проживания граждан, приведения нормативного правового акта в соответствие действующему законодательству.	С 2019 года	Повышение комфортности проживания в городе является одной из ключевых идей, лежащих в основе Стратегии города. В долгосрочной перспективе основными направлениями работы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обозначенными в Стратегии города, является благоустройство.

3.4. Нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется правовое регулирование в данной области: Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах

производства и потребления», Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», Постановление департамента природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области от 08.02.2018 № 17/01-25 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Владимирской области», Постановление Госстроя РФ "Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда" от 27.09.2003 № 170.

3.5. Основание для разработки проекта НПА (действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области и которые определяют необходимость постановки указанных целей): Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», Постановление департамента природопользования и охраны окружающей среды администрации Владимирской области от 08.02.2018 № 17/01-25 «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Владимирской области», Постановление Госстроя РФ "Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда" от 27.09.2003 № 170.

3.6. Перечень НПА, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта НПА: нет.

3.7. Методы расчета показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: расчеты не производились.

3.8. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Собственники ТКО (собственники помещений в многоквартирных домах,	Управляющие организации (по состоянию на 01.06.2018	Уставные документы, данные статистиче-

собственники частных домовладений, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются ТКО).	-37 организаций), МУП «спецкомбинат ритуальных услуг», МУП «Владимирводоканал», частные домовладения 7300*, на учете в природоохранных органах стоят 1473 предприятий, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами Оценить точную численность потенциальных адресатов правового регулирования и динамику ее численности не представляется возможным в связи с широким кругом субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.	ской отчетности по форме 2-тп (отходы) за 2017 год, *-данные мусоровывозящих организаций, заключивших договор на вывоз отходов с частными домовладениями в 2017 году.
Организации, задействованные в санитарной очистке территории города: осуществляющие уборку городской территории, сбор, транспортирование и размещение (передачу на размещение) твердых и жидких коммунальных отходов, снега.	МКУ «Центр управления городскими дорогами», МКУ «Благоустройство»	Уставные документы

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования. Проект нормативного правового акта дополнительных функций, полномочий и обязанностей для органов местного самоуправления не вводит.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета города, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. Проект нормативного правового акта дополнительных расходов бюджета города не предусматривает.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 4.1 сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта НПА)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн руб.
Собственники ТКО (собственники помещений в многоквартирных домах, собственники частных домовладений, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются ТКО).	Все собственники ТКО до 01.01.2019 обязаны иметь договоры с региональным оператором	-	-
Организации, задействованные в санитарной очистке территории города: осуществляющие уборку городской территории, сбор, транспортирование и размещение (передачу на размещение) твердых и жидких коммунальных отходов, снега.	Дополнительных обязанностей (ограничений), изменений существующих обязанностей не предусматривает	-	-

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не предусмотрено.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования. Положительных и отрицательных последствий и рисков решения проблемы предложенным способом регулирования не имеется.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

9.1. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Необходимость утверждения Правил благоустройства территорий городских округов предусмотрена пунктом 25, части 1, статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

9.2. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Внесение изменений в Правила обеспечит надлежащее содержание территории города Владимира в части обращения с ТКО, будет способствовать уменьшению количества мест несанкционированного размещения отходов.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу НПА либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу НПА: с момента опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: до 01.01.2019

а) срок переходного периода: до 01.01.2019;

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: до 01.01.2019

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: до 01.01.2019

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу НПА либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения. Поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 1 января 2019 года предусмотрен Федеральным законом от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

11. Информация о сроках проведения публичных обсуждений по проекту НПА и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта НПА²

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными обсуждениями по проекту НПА и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта НПА:

начало: «23» мая 2018 г.; окончание: «05» июня 2018г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных обсуждений по проекту НПА: получено 12 замечаний и предложений.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений о проведении публичных обсуждений, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений по проекту НПА: economics@vladimir-city.ru.

Приложение.

Начальник отдела по охране окружающей среды администрации города Владимир



С.В. Сухопаров